

18. Wahlperiode

Schriftliche Anfrage

des Abgeordneten **Tommy Tabor (AfD)**

vom 06. September 2018 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 07. September 2018)

zum Thema:

Berlin: Mittel für die Erwachsenenbildung

und **Antwort** vom 21. September 2018 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 25. Sep. 2018)

Senatsverwaltung für Bildung,
Jugend und Familie

Herrn Abgeordneten Tommy Tabor (AfD)

über

den Präsidenten des Abgeordnetenhauses von Berlin

über Senatskanzlei - G Sen -

A n t w o r t

auf die Schriftliche Anfrage Nr. 18/16392

vom 06. September 2018

über Berlin: Mittel für die Erwachsenenbildung

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Schriftliche Anfrage wie folgt:

1. Wie hat sich in Berlin die Höhe der Mittel für die Erwachsenenbildung in den letzten zehn Jahren in absoluten Zahlen entwickelt? (Bitte insgesamt und auch nach Bezirken aufgeschlüsselt darstellen)

Zu 1.:

Die Höhe der von der öffentlichen Hand zur Verfügung gestellten Mittel für die Erwachsenenbildung im Land Berlin lässt sich nicht eindeutig beziffern. Es gibt hierzu keine vorliegende Erhebung, etwa des Senats oder des Amts für Statistik Berlin-Brandenburg. Dies liegt vor allem in der Beschaffenheit des Feldes Erwachsenenbildung begründet: Alle Angebote, Maßnahmen, Veranstaltungen, etc. in denen Erwachsene lernen könnten, wären als Erwachsenenbildung bewertbar, egal in welcher Zuständigkeit sie angeboten oder finanziert werden. Zur Beantwortung der Schriftlichen Anfrage werden daher an dieser Stelle zwei verschiedene Arten von Mitteln betrachtet, die sich am eindeutigsten dem Feld der Erwachsenenbildung zuordnen lassen: Zum einen die Mittel, über die die größten Anbieter öffentlich geförderter Erwachsenenbildung in Berlin, die zwölf bezirklichen Volkshochschulen (VHS), verfügen, zum anderen die Mittel die sich im Haushalt der Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie (Einzelplan 10) eindeutig Einrichtungen bzw. dem Zweck der Erwachsenenbildung zuordnen lassen. „Erwachsenenbildung“ schließt dabei die Bereiche der vorschulischen, schulischen, hochschulischen und beruflichen Bildung und beruflichen Weiterbildung aus und schließt auch nicht die Belange etwa der Bildungsberatung, des Bildungsurlaubs und des nachträglichen Erwerbs eines Schulabschlusses ein.

Eine Aufschlüsselung nach Bezirken ist nur für die Mittel der VHS möglich. Die Daten für die VHS sind der vom Deutschen Institut für Erwachsenenbildung erstellten Volkshochschul-Statistik entnommen und stellen die kompletten Kosten der Einrichtung, inklusive festangestelltem Personal und Gebäudekosten dar. Es werden hier drei verschiedene Werte je VHS und Jahr angegeben: Die Gesamtausgaben der VHS und die Zahlungen des Landes Berlins an die VHS, unterteilt in zweckgebundene Mittel für bestimmte Angebote/Maßnahmen, etwa die Mütter-/Elternkurse, und den nur rechnerisch zu ermittelnden „Landeszuschuss“ an die VHS. Dieser ergibt sich durch die Subtraktion aller Einnahmen (insbesondere: Teilnehmerentgelte, Einnahmen durch Dritte, etwa des Bundes, zweckgebundene Landesmittel) der VHS von allen Ausgaben. Der verbliebene Betrag stellt den rechnerischen Zuschuss des Landes, ausgegeben über die bezirklichen Haushalte, an die VHS dar. Die Angaben finden sich im Tabellenanhang als Tabellen 1 - 3. Im Einzelplan 10 finden sich Mittel für Zuwendungen an verschiedene Einrichtungen und Projekte der Grundbildung (Arbeitskreis Orientierungs- und Bildungshilfe e.V., Lesen und Schreiben e.V., Grundbildungszentrum Berlin, Alfabündnisse), sowie für weitere Träger der Erwachsenenbildung (Jüdische Volkshochschule). Seit 2016 sind an dieser Stelle auch die Kofinanzierungsmittel für den Europäischen Sozialfonds (ESF) in Berlin, Instrument 9A („Alphabetisierungsangebote für funktionale Analphabeten/innen“), etatisiert, die ebenfalls mitberechnet werden. Hinzu kommen Mittel der politischen Bildung als einem wichtigen Feld der Erwachsenenbildung, hierunter fallen Mittel für kommunalpolitische Bildungswerke und parteinahe Stiftungen sowie die Mittel für den Betrieb und die eigenen Förderaktivitäten der Berliner Landeszentrale für politische Bildung. Weiter kommen hinzu Mittel für Fortbildung von Kursleitenden an Volkshochschulen und Musikschulen, die von der Senatsverwaltung für Bildung angeboten werden. Diese Mittel, bei denen es sich anders als bei den für die VHS angegebenen Mitteln um Haushaltsansätze handelt, sind addiert in der Tabelle 4 ausgewiesen. Aus diesen Summen lässt sich ein Wert für die Höhe der von der öffentlichen Hand zur Verfügung gestellten Mittel für die Erwachsenenbildung im Land Berlin beziffern, es ist die Summe des VHS-Landeszuschusses, der zweckgebundenen Landesmittel an VHS und der Mittel für Erwachsenenbildung im Einzelplan 10 (Tabellen 2 - 4). Dies ist in Tabelle 5 dargestellt.

2. Wie hat sich in Berlin der prozentuale Anteil der Mittel für die Erwachsenenbildung in den letzten zehn Jahren in Relation zum gesamten Bildungshaushalt entwickelt?

Zu 2.:

Es ist unklar, was der „gesamte Bildungshaushalt“ des Landes Berlin ist bzw. wie dieser beziffert werden kann. Ausgaben für Bildung finden sich an unterschiedlichen Stellen in den Haushalten der Senatsverwaltungen und in den Bezirkshaushalten. An dieser Stelle wird darunter, aus Gründen der Handhabbarkeit, der Haushalt der für Bildung zuständigen Senatsverwaltung verstanden, im Berliner Haushalt der Einzelplan 10. Dieser war in der Vergangenheit Veränderungen durch unterschiedliche Ressortzuständigkeiten unterworfen. Die großen Bereiche der Bildungsausgaben, die Mittel für das Personal an allgemeinbildenden und beruflichen Schulen und die Mittel für die Hochschulen, sind in der Aufstellung für die Jahre 2008-2017 enthalten, weiter finden sich hier auch andere Mittel, etwa für den Bereich Jugend. Nicht berücksichtigt werden damit zugleich Mittel, die für die

Schulträgerschaft durch die Bezirke aufgewandt werden. Tabelle 6 stellt die Entwicklung des Einzelplans 10 dar.

Weiterführende Informationen zu den für Bildung aufgewandten Mitteln lassen sich zusammengefasst den regelmäßigen Publikationen der Senatsverwaltung für Finanzen, die unter dem Titel „Was kostet wo wieviel“ jährlich erscheinen, entnehmen. In diesen sind etwa die Schulplätze, ebenso wie der VHS-Unterricht, im Band zu den Bezirken verzeichnet, der Unterricht an Schulen im Band zu den Senatsverwaltungen.¹

Zudem wird alleine durch den Hinweis, dass die in der Frage benannten Mittel für Erwachsenenbildung zum Großteil nicht im Einzelplan 10 enthalten, sondern als Finanzierung der VHS Teil der bezirklichen Haushalte sind, deutlich, dass es nicht möglich ist, die gewünschten Zahlen, eindeutig zu erheben bzw. in ein aussagekräftiges Verhältnis zu setzen (Tabelle 7).

Berlin, den 21. September 2018

In Vertretung
Mark Rackles
Senatsverwaltung für Bildung,
Jugend und Familie

¹ Vgl.: <https://www.berlin.de/sen/finanzen/haushalt/downloads/artikel.6347.php>

Tabellenanhang.
(alle Angaben in Euro)

Tabelle 1: Gesamtausgaben der Berliner Volkshochschulen (Daten entnommen aus der Berliner Volkshochschul-Statistik)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Charlottenburg-Wilmersdorf	3.227.642	3.028.034	2.969.370	2.927.309	2.863.412	3.050.918	3.172.144	3.404.093	3.762.230	3.989.973
Friedrichshain-Kreuzberg	2.695.708	2.759.334	2.475.744	2.517.999	2.492.802	2.555.258	2.705.559	2.927.187	3.726.577	4.084.038
Lichtenberg	1.766.148	1.701.725	1.650.857	1.703.319	1.711.563	1.689.087	1.798.988	1.780.394	2.041.985	1.888.449
Marzahn-Hellersdorf	1.474.338	1.486.127	1.431.148	1.352.088	1.430.018	1.635.934	1.603.247	1.722.568	1.876.241	2.271.697
Mitte	6.631.141	6.717.289	6.481.653	6.420.569	6.281.866	6.453.907	6.887.241	7.130.688	8.267.973	8.783.739
Neukölln	3.780.193	4.001.046	4.087.012	4.133.712	4.252.138	4.433.066	4.652.487	5.389.423	6.395.209	6.892.819
Pankow	2.054.180	2.227.782	2.233.258	2.146.394	2.147.238	2.282.139	2.365.790	2.737.407	3.486.727	3.668.702
Reinickendorf	1.726.599	1.914.416	2.167.095	2.238.807	2.273.908	2.410.554	2.547.366	2.771.904	2.979.108	3.303.572
Spandau	1.718.613	1.683.972	1.812.299	1.947.793	1.770.767	1.924.255	2.024.330	2.076.086	2.506.789	3.367.543
Steglitz-Zehlendorf	3.245.224	3.211.035	3.274.380	3.241.680	3.484.661	3.678.705	3.851.773	3.877.411	4.152.883	4.780.461
Tempelhof-Schöneberg	3.078.808	3.192.399	3.085.696	3.041.473	3.230.221	3.111.776	3.311.889	3.439.532	3.893.613	4.200.199
Treptow-Köpenick	2.054.715	2.015.126	1.836.693	1.848.746	2.161.391	1.917.194	2.067.248	2.201.560	2.497.376	2.560.047
BERLIN	33.453.309	33.938.285	33.505.204	33.519.889	34.099.985	35.142.793	36.988.062	39.458.253	45.586.711	49.791.239

Tabelle 2: Einnahmen der Berliner Volkshochschulen aus zweckgebundenen Landesmitteln (für die Jahre 2008 und 2009 wurde dieser Wert nicht separat erhoben und ist in den Einnahmen vom Land / „Landeszuschuss“ einbezogen). (Daten entnommen aus der Berliner Volkshochschul-Statistik)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Charlottenburg-Wilmersdorf			129.822	133.747	136.000	146.000	136.401	258.426	558.116	415.173
Friedrichshain-Kreuzberg			417.600	417.600	417.600	417.600	417.600	557.683	1.015.743	784.276
Lichtenberg			43.997	26.478	26.478	26.478	26.478	67.088	180.935	133.529
Marzahn-Hellersdorf			23.197	2.347	10.540	4.427	23.308	34.782	201.233	162.557
Mitte			612.376	697.779	730.820	720.331	759.246	854.237	1.325.075	1.212.411
Neukölln			724.683	690.100	690.300	690.300	690.300	860.772	1.545.536	1.522.139
Pankow			10.804	9.322	0	0	0	77.898	358.436	230.169
Reinickendorf			137.000	137.051	137.000	137.051	181.000	300.310	476.180	387.301
Spandau			106.503	106.503	109.773	110.189	128.050	223.587	429.580	374.264
Steglitz-Zehlendorf			44.299	47.947	50.108	50.479	52.915	89.286	245.748	219.316
Tempelhof-Schöneberg			302.016	302.510	256.154	259.783	256.074	317.163	501.781	527.299
Treptow-Köpenick			0	5.883	1.546	1.468	1.540	74.172	241.103	89.240
BERLIN			2.552.297	2.577.267	2.566.319	2.564.106	2.672.912	3.715.404	7.079.466	6.057.674

Tabelle 3: Rechnerischer „Landeszuschuss“ (alle Ausgaben der Berliner Volkshochschulen abzüglich aller Einnahmen, für die Jahre 2008 und 2009 sind zweckgebundene Landesmittel enthalten) (Daten entnommen aus der Berliner Volkshochschul-Statistik)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Charlottenburg-Wilmersdorf	2.152.268	1.932.275	1.434.199	1.366.069	1.291.659	1.312.092	1.258.889	1.405.327	1.508.919	1.432.647
Friedrichshain-Kreuzberg	1.549.723	1.494.184	780.007	830.720	767.383	714.934	698.282	812.424	999.341	1.080.310
Lichtenberg	1.030.450	1.045.327	913.419	1.015.719	971.113	830.354	854.112	877.896	797.324	600.000
Marzahn-Hellersdorf	934.968	888.304	851.159	842.626	891.554	964.898	794.707	899.985	646.671	874.014
Mitte	3.506.101	3.196.998	2.297.351	2.210.631	1.948.912	2.024.797	2.125.379	2.072.337	2.746.276	2.560.360
Neukölln	2.337.974	2.438.407	1.680.799	1.879.264	1.898.456	1.756.071	1.820.041	2.121.108	2.165.049	2.080.826
Pankow	1.291.633	1.465.029	1.448.480	1.356.501	1.285.662	1.197.945	1.170.454	1.393.820	1.521.447	1.235.367
Reinickendorf	881.228	1.025.076	1.061.205	1.161.545	1.166.234	1.250.254	1.183.564	1.218.105	1.177.539	1.268.097
Spandau	1.206.238	1.170.709	939.175	1.048.054	886.763	964.520	973.537	942.634	1.005.425	1.482.019
Steglitz-Zehlendorf	1.749.324	1.773.824	1.586.013	1.467.350	1.608.976	1.700.699	1.698.022	1.910.573	1.662.784	2.115.280
Tempelhof-Schöneberg	1.776.655	1.790.241	1.273.775	1.392.096	1.608.196	1.463.883	1.580.775	1.576.861	1.867.489	1.864.918
Treptow-Köpenick	1.158.171	1.264.180	1.038.700	1.009.589	1.320.502	982.029	1.057.005	1.028.286	1.104.790	1.166.233
BERLIN	19.574.733	19.484.554	15.304.282	15.580.164	15.645.410	15.162.476	15.214.767	15.879.973	17.203.054	17.760.071

Tabelle 4: Summe der Mittel für allgemeine Erwachsenenbildung im Haushalt der Senatsverwaltung für Bildung (Einzelplan 10, Haushaltsansätze)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Mittel für allgemeine Erwachsenenbildung im EP 10	1.615.500	1.623.000	1.478.600	1.482.600	1.510.091	1.519.091	1.499.966	1.540.989	2.292.541	2.408.994

Tabelle 5: Summe der von der öffentlichen Hand zur Verfügung gestellten Mittel für die allgemeine Erwachsenenbildung im Land Berlin (VHS-Landeszuschusses + der zweckgebundene Landesmittel an VHS + Mittel für allgemeine Erwachsenenbildung im Einzelplan 10, Tabellen 2-4)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Mittel für allgemeine Erwachsenenbildung in Berlin	21.158.833	21.076.154	19.303.779	19.608.631	19.688.820	19.212.673	19.354.645	21.103.366	26.542.061	26.193.739

Tabelle 6: Haushalt der Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie (gesamter Einzelplan 10, Haushaltsansätze)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
EP 10	4.080.065.300	4.028.845.800	4.135.371.200	4.148.947.100	4.256.344.600	4.296.528.900	4.641.477.800	4.717.259.400	5.065.106.700	5.247.667.600

Tabelle 7: Verhältnis von Mitteln für die allgemeine Erwachsenenbildung (Tabelle 5) zum gesamten Bildungshaushalt (Tabelle 6)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Anteil EB an EP 10	0,52%	0,52%	0,47%	0,47%	0,46%	0,45%	0,42%	0,45%	0,52%	0,50%