

## 18. Wahlperiode

### Schriftliche Anfrage

#### des Abgeordneten Sven Kohlmeier (SPD)

vom 06. April 2017 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 11. April 2017) und **Antwort**

#### **Personalsituation im Justizvollzug: Ist Soll auch gleich Ist oder wie groß ist der Unterschied zwischen Soll-und-Ist-Zahlen?**

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Schriftliche Anfrage wie folgt:

1. Wieviel Personen arbeiten zum Stichtag 30.03.2017 in den Justizvollzugsanstalten Berlins insgesamt?

Zu 1.: Am Stichtag 30. März 2017 waren in den Justizvollzugsanstalten 2.591 Personen (ohne Anwärtnerinnen und Anwärter) beschäftigt.

2. Wieviel Personen sollten nach Berechnung der Senatsverwaltung für Justiz insgesamt zum Stichtag 30.03.2017 in den Justizvollzugsanstalten Berlins arbeiten?

Zu 2.: Die Personalausstattung der Justizvollzugsanstalten unterliegt ständigen Veränderungen durch fortlaufende und individuelle Organisationsbetrachtungen. Bezüglich der Fragestellung kann jedoch nur der Stellenplan 2017, der insgesamt 2.859,87 Stellen (ohne Anwärtnerinnen und Anwärter) ausweist, zu Grunde gelegt werden.

3. Wie ist die Soll-Ist-Personal-Ausstattung in den einzelnen Justizvollzugsanstalten (aufgeschlüsselt pro JVA jeweils pro Haus; aufgeschlüsselt wöchentlich jeweils für das Jahr 2016 und 01.01. - 30.03.2017) in den jeweiligen JVA?

Zu 3.: Eine wöchentliche Aufschlüsselung der Soll-Ist-Personal-Ausstattung pro Haus jeder Justizvollzugsanstalt (JVA) wird nicht erfasst. Folgend wird eine monatliche Soll-Ist-Personal-Ausstattung jeder Justizvollzugsanstalt aufgeführt (\*VZÄ = Vollzeitäquivalente):

<b>JVA Plötzensee</b>							
<b>2016</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	623,00	565	90,6	34	194	66	371
Februar		566	90,8	34	192	66	374
März		564	90,5	34	192	66	372
April		562	90,2	34	189	66	373
Mai		566	90,8	34	190	66	376
Juni		565	90,6	33	189	66	376
Juli		567	91,0	33	188	67	379
August		567	91,0	33	187	67	380
September		569	91,3	33	188	67	381
Oktober		570	91,4	33	188	67	382
November		569	91,3	33	190	67	379
Dezember		570	91,4	34	191	66	379

<b>JVA für Frauen Berlin</b>							
<b>2016</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	208,00	157	75,5	71	112	28	44
Februar		156	75,1	71	111	28	44
März		153	73,6	71	109	29	44
April		152	73,3	71	109	28	43
Mai		160	76,9	71	113	29	47
Juni		160	76,8	70	112	29	47
Juli		161	77,2	70	113	29	47
August		165	79,3	70	116	30	49
September		161	77,4	71	114	29	47
Oktober		164	78,8	71	117	29	47
November		166	79,6	71	118	28	47
Dezember		166	79,6	71	118	28	47

JVA Offener Vollzug Berlin							
2016	Beschäftigte						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	219,50	198	90,1	38	75	62	123
Februar		198	90,1	38	75	62	123
März		198	90,1	38	75	62	123
April		198	90,1	38	75	62	123
Mai		199	90,5	38	76	62	123
Juni		199	90,5	38	76	62	123
Juli		194	88,2	39	75	61	119
August		194	88,2	39	75	61	119
September		194	88,2	39	76	61	118
Oktober		195	88,7	39	76	61	119
November		190	86,4	40	76	60	114
Dezember		194	88,2	40	77	60	117

JVA Moabit							
2016	Beschäftigte						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	533,75	471	88,3	35	166	65	305
Februar		471	88,3	36	167	64	304
März		469	87,9	35	166	65	303
April		468	87,7	35	165	65	303
Mai		474	88,8	35	166	65	308
Juni		475	88,9	35	166	65	309
Juli		473	88,6	35	165	65	308
August		476	89,1	35	165	65	311
September		476	89,1	35	166	65	309
Oktober		472	88,5	35	164	65	308
November		472	88,3	35	164	65	307
Dezember		474	88,7	35	165	65	308

<b>JVA Tegel</b>							
<b>2016</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist-Personal-Ausstattung)		Männer (von der Ist-Personal-Ausstattung)	
	Soll-Personal-Ausstattung	Ist-Personal-Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	647,50	617	95,2	34	210	68	417
Februar		615	95,0	34	210	67	415
März		613	94,7	34	210	67	413
April		614	94,8	34	209	68	415
Mai		611	94,3	34	209	67	412
Juni		613	94,6	34	209	68	414
Juli		608	93,9	35	210	67	409
August		608	93,9	35	211	67	409
September		603	93,1	35	210	67	405
Oktober		596	92,0	35	209	67	400
November		593	91,6	35	206	68	399
Dezember		594	91,7	35	207	67	398

<b>Jugendstrafanstalt Berlin</b>							
<b>2016</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist-Personal-Ausstattung)		Männer (von der Ist-Personal-Ausstattung)	
	Soll-Personal-Ausstattung	Ist-Personal-Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	336,00	313	93,0	34	106	66	210
Februar		313	93,0	34	106	66	210
März		313	93,0	34	106	66	210
April		313	93,0	34	106	66	210
Mai		313	93,0	34	106	66	210
Juni		313	93,0	34	106	66	210
Juli		314	93,3	34	107	66	210
August		313	93,0	34	107	66	209
September		305	90,7	35	107	65	201
Oktober		305	90,7	34	104	66	202
November		306	91,0	34	104	66	203
Dezember		307	91,3	34	106	66	203

<b>Jugendarrestanstalt Berlin</b>							
<b>2016</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	29,00	27	93,1	37	10	63	17
Februar		26	89,7	38	10	62	16
März		26	89,7	38	10	62	16
April		26	89,7	38	10	62	16
Mai		26	89,7	38	10	62	16
Juni		26	89,7	38	10	62	16
Juli		26	89,7	38	10	62	16
August		26	89,7	38	10	62	16
September		26	89,7	38	10	62	16
Oktober		26	89,7	38	10	62	16
November		26	89,7	38	10	62	16
Dezember		26	89,7	38	10	62	16

<b>JVA Heidering</b>							
<b>2016</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	250,12	223	90,7	33	76	67	151
Februar		223	90,8	33	76	67	151
März		228	92,8	34	78	66	154
April		231	93,7	34	80	66	154
Mai		230	93,2	34	79	66	154
Juni		229	92,8	34	78	66	154
Juli		228	92,8	34	78	66	154
August		229	93,1	34	79	66	154
September		229	93,1	34	79	66	154
Oktober		228	92,7	34	79	66	153
November		228	92,7	34	79	66	153
Dezember		230	93,5	34	80	66	154

<b>JVA Plötzensee</b>							
<b>2017</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	636,00	580	91,2	34	195	67	387
Februar		582	91,5	34	196	67	388
März		586	92,1	34	196	67	390

<b>JVA für Frauen Berlin</b>							
<b>2017</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	208,00	176	84,7	70	123	30	53
Februar		175	84,2	70	123	30	52
März		176	84,7	70	124	30	52

<b>JVA Offener Vollzug Berlin</b>							
<b>2017</b>	<b>Beschäftigte</b>						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	219,00	193	88,0	40	77	60	116
Februar		193	88,0	40	77	60	116
März		195	89,1	39	77	61	119

JVA Moabit							
2017	Beschäftigte						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	533,75	478	89,5	35	166	65	311
Februar		475	88,9	35	166	65	308
März		474	88,8	35	167	65	307

JVA Tegel							
2017	Beschäftigte						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	647,50	586	90,5	35	206	67	395
Februar		590	91,1	35	208	67	394
März		595	91,8	35	211	67	396

Jugendstrafanstalt Berlin							
2017	Beschäftigte						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	336,00	307	91,7	35	107	65	203
Februar		307	91,7	35	107	65	203
März		309	92,2	35	107	65	205

Jugendarrestanstalt Berlin							
2017	Beschäftigte						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	29,00	27	93,1	41	11	59	16
Februar		27	93,1	41	11	59	16
März		28	96,6	39	11	61	17

JVA Heidering							
2017	Beschäftigte						
	Gesamtanzahl			Frauen (von der Ist- Personal- Ausstattung)		Männer (von der Ist- Personal- Ausstattung)	
	Soll-Personal- Ausstattung	Ist-Personal- Ausstattung *VZÄ	Durchschnitt in %	in %	absolute Zahl	in %	absolute Zahl
Januar	250,12	230	92,0	34	80	66	154
Februar		230	92,0	35	81	65	153
März		233	93,2	34	80	66	157

4. Sofern der Ist-Stand niedriger als der Soll-Stand ist:
- a) Was sind die Gründe dafür?
  - b) Werden die gesetzlichen Anforderungen an den Vollzug gewährleistet?
  - c) Wie will der Senat Abhilfe schaffen und bis wann sollen die Soll-Zahlen erreicht werden?

Zu 4.:

a) Hauptsächlich ist der Ist-Stand in der Berufsgruppe des allgemeinen Vollzugsdienstes (AVD) niedriger als der Soll-Stand. Dazu ist auszuführen, dass der Justizvollzug in den Jahren 2012 und 2013 aufgrund der Haushaltskonsolidierung nicht der Altersfluktuation entsprechend Justizvollzugsbedienstete ausbilden konnte. Infolgedessen konnten viele Stellen im AVD nicht besetzt werden.

Angesichts des demografischen Wandels und der damit einhergehenden Altersfluktuation sind insbesondere im AVD aber auch in allen anderen Berufsgruppen viele Bedienstete altersbedingt aus dem Dienst ausgeschieden bzw. werden in den kommenden Jahren ausscheiden. Die Nachbesetzung der dann freigewordenen Stellen im AVD kann der Justizvollzug nur durch die eigene Ausbildung erreichen, da auf dem freien Bewerbermarkt diese Berufsgruppe nicht vorhanden ist.

Für die jetzige Personalsituation kommt in den Berufsgruppen außerhalb des AVD erschwerend hinzu, dass freie Stellen zum Teil mangels Bewerbungen nicht zu besetzen sind. Außerhalb der bekannten Mangelberufe im Justizvollzug (z. B. IT-Fachpersonal, Ärzte) zeichnet sich deutlich ab, dass vor allem bei den Verwaltungs- und Sozialberufen eine spürbare Konkurrenz zu anderen Landesbehörden und zu den Bundesbehörden besteht. Dies

liegt neben der grundsätzlichen Besoldungssituation innerhalb des Landes Berlin unter anderem daran, dass die Besoldungsstruktur der Justizvollzugsanstalten als nachgeordnete Einrichtungen Stellenobergrenzen und einem vorgegebenen Bewertungsrahmen unterliegt.

b) Die gesetzlichen Anforderungen an den Justizvollzug werden weiterhin trotz des reduzierten Personalbestandes mit erheblichen Anstrengungen erfüllt. Es sind jedoch strukturelle Aufgabenreduzierungen notwendig, wie beispielsweise nur einfache Stationsbesetzungen mit Bediensteten oder eine reduzierte Freistunden- und Sportaufsicht der Inhaftierten. Auch muss mit teilweise Verschiebungen und Standardabsenkungen reagiert werden. So wurde in der Vergangenheit an einzelnen Tagen der Freizeitaufschluss verkürzt durchgeführt.

c) Ab 2014 hat der Justizvollzug wieder damit begonnen, im AVD entsprechend der konkreten Bedarfe auszubilden. Grundlage für die Ausbildungsberechnungen sind die nichtbesetzten Stellen im AVD, die personellen Bedarfe sowie die Fluktuationen im Justizvollzugsdienst. Die Ausbildung für den AVD dauert zwei Jahre, so dass in 2016 die ersten 48 Ausgebildeten in den Justizvollzugsanstalten übernommen worden sind und weitere 96 fertig ausgebildete Nachwuchskräfte in 2017 folgen werden.

Die Ausbildungsplanung in 2017 sieht vor, dass unter Ausnutzung aller verfügbaren Kapazitäten der Bildungsstätte des Justizvollzuges weitere 162 Anwärterinnen und Anwärter ausgebildet werden. Auch in den Jahren 2018/2019 plant der Justizvollzug mit Hochdruck auszubilden. Für den Haushalt 2018/2019 sind entsprechende Ausbildungsmittel angemeldet worden.

Anhand dieser Planungen ist damit zu rechnen, dass ca. Ende 2020 die Soll-Zahlen im AVD durch die Ausbildung erreicht werden können. Somit wird der Altersdurchschnitt der AVD-Bediensteten durch die vermehrte Einstellung junger Nachwuchskräfte sukzessive sowie durch die hohe Fluktuation älterer Mitarbeitenden in den nächsten Jahren sinken.

Berlin, den 25. April 2017

In Vertretung

M. Gerlach  
Senatsverwaltung für Justiz,  
Verbraucherschutz und Antidiskriminierung

(Eingang beim Abgeordnetenhaus am 02. Mai 2017)