Abgeordnetenhaus BERLIN

Drucksache 17 / 16 982
Schriftliche Anfrage

17. Wahlperiode

Schriftliche Anfrage

des Abgeordneten Ole Kreins (SPD)

vom 11. September 2015 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 14. September 2015) und **Antwort**

Ermittlungsverfahren aufgrund unerlaubter Einreise in Berlin

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Schriftliche Anfrage wie folgt:

1. Wie viele Ermittlungsverfahren wurden in den letzten drei abgelaufenen Jahren wegen unerlaubter Einreise gemäß § 95 AufenthG Abs. 1 Nr. 3 von der Berliner Polizei durchgeführt? Bei wie vielen der genannten Verfahren kam es zu Verurteilungen? Wie viele der genannten Verfahren wurden aufgrund der Anerkennung als Flüchtling gemäß Artikel 31 der Genfer Flüchtlingskonvention (GFK) bzw. aufgrund der Zubilligung von Asyl eingestellt? Bitte nach Jahren getrennt auflisten.

Zu 1.: Laut Polizeilicher Kriminalstatistik (PKS) wurden im Jahr 2012 insgesamt 395 Fälle der unerlaubten Einreise gemäß § 95 Abs. 1 Nr. 3 Aufenthaltsgesetz (AufenthG) erfasst, die der Polizei Berlin zur Kenntnis gelangt sind.

Im Jahr 2013 waren es 529 Fälle und im Jahr 2014 insgesamt 478 Fälle.

Eine unerlaubte Einreise liegt immer dann vor, wenn die angetroffene Person nicht im Besitz eines erforderlichen Reisedokumentes bzw. Aufenthaltstitels ist und der Ort sowie der Zeitpunkt des unerlaubten Grenzübertrittes bekannt sind.

Mangels Außengrenzen ist Berlin nur in den Fällen als Tatort zur unerlaubten Einreise vorstellbar, wenn der Flüchtling bzw. der Asylbewerber/ die Asylbewerberin über den Flughafen Tegel einreist.

Sollten sich Ort und Zeitpunkt der Einreise nicht verifizieren lassen, handelt es sich um einen „Unerlaubten Aufenthalt gemäß § 95 Abs. 1 Nr. 1 und 2 AufenthG“. Im Jahr 2012 wurden 2.578 und im Jahr 2013 insgesamt 3.977 entsprechende Fälle erfasst.

Seit dem Jahr 2014 kann in der PKS zwischen Fällen des „Unerlaubten Aufenthaltes ohne unerlaubte Einreise“ und des „Unerlaubten Aufenthaltes nach unerlaubter/ ungeklärter Einreise“ unterschieden werden.

PKS Schlüssel	Erfassungsgrund	
725711	Unerlaubter Aufenthalt ohne unerlaubte Einreise	1.455
725712	Unerlaubter Aufenthalt nach unerlaubter/ungeklärter Einreise	2.500
Gesamtergebnis		3.955

Quelle: PKS 2014

Im Jahr 2012 kam es zu 14, im Jahr 2013 zu elf und im Jahr 2014 zu 16 Verurteilungen oder erlassenen Strafbefehlen wegen Verstoßes gegen § 95 Abs. 1 Nr. 3 AufenthG.

Statistische Angaben zu eingestellten oder ausgesetzten Ermittlungsverfahren in den letzten drei Jahren aufgrund des Vorliegens der Voraussetzungen gemäß Artikel 31 des Abkommens über die Rechtsstellung der Flüchtlinge (Genfer Flüchtlingskonvention) bzw. aufgrund der Gewährung von Asyl liegen nicht vor.

Die Drucksachen des Abgeordnetenhauses sind bei der Kulturbuch-Verlag GmbH zu beziehen.
Hausanschrift: Sprosserweg 3, 12351 Berlin-Buckow · Postanschrift: Postfach 47 04 49, 12313 Berlin, Telefon: 6 61 84 84; Telefax: 6 61 78 28.

2. Wie viele Ermittlungsverfahren wurden bzw. werden aus dem in Frage 1 genannten Grund bisher im Jahr 2015 durchgeführt? Wie viele davon sind wegen eines Verfahrens zur Entscheidung über das Vorliegen der Flüchtlingseigenschaft bzw. aufgrund eines Asylverfahrens ausgesetzt? Wie viele wurden aufgrund der Anerkennung als Flüchtling gemäß Artikel 31 GFK bzw. der Zubilligung von Asyl eingestellt? Zu wie vielen Verurteilungen kam es bisher?

Zu 2.: Im Jahr 2015 wurden im Zeitraum vom 01.01. bis 20.09. bislang 543 Ermittlungsverfahren wegen unerlaubter Einreise gemäß § 95 AufenthG Abs. 1 Nr. 3 erfasst.

Unter Berücksichtigung der Ausführungen zu Frage 1 kommen zu diesen Ermittlungsverfahren noch 866 Fälle des „Unerlaubten Aufenthaltes ohne unerlaubte Einreise“ und 3.515 Fälle des „Unerlaubten Aufenthaltes nach unerlaubter/ ungeklärter Einreise“ hinzu.

Diese für 2015 angegeben Zahlen beruhen auf verlaufsstatistischen Daten.

Im laufenden Jahr 2015 (bis 15.09.) kam es zu elf Verurteilungen oder erlassenen Strafbefehlen wegen Verstoßes gegen § 95 Abs. 1 Nr. 3 AufenthG.

Statistische Angaben zu eingestellten oder ausgesetzten Ermittlungsverfahren im laufenden Jahr aufgrund des Vorliegens der Voraussetzungen gemäß Artikel 31 Genfer Flüchtlingskonvention bzw. aufgrund der Gewährung von Asyl liegen nicht vor.

3. Wie hoch ist das monatliche Volumen der in Frage 1 definierten Ermittlungsverfahren bei den Polizeidirektionen und -abschnitten im laufenden Jahr 2015 bisher? Bitte nach Direktionen und Abschnitten differenziert auflisten.

Zu 3.:

Erfasste Fälle der Unerlaubten Einreise gemäß § 95 Abs. 1 Nr. 3 Aufenthaltsgesetz
(nach anlegender Dienststelle)

	Jan	Feb	Mrz	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep*	Gesamtergebnis
Direktion (Dir) 1 - gesamt				**3**	**1**	**1**	**1**	**3**	**42**	**51**
Abschnittsebene				3	1	1	1	3	10	19
Abschnitt (A) 11				2	1		1	1		5
A 12									5	5
A 13						1			1	2
A 14				1					2	3
A 15									1	1
A 16								2	1	3
Sonstige Dienststellen (Dst.) Dir 1									32	32
Dir 2 - gesamt	**2**	**1**	**1**	**3**	**1**	**15**	**4**	**28**	**78**	**133**
Abschnittsebene	1	1	1	3	1	8	4	28	62	109
A 21	1					1	3	3	1	9
A 22								5	21	26
A 23								7	9	16
A 24					1	4	1	5	15	26
A 25		1	1	3		3		1	6	15
A 26								7	10	17
Sonstige Dst. Dir 2	1					7			16	24
Dir 3 - gesamt	**3**	**1**	**1**	**3**	**4**	**6**	**6**	**88**	**125**	**237**
Abschnittsebene	1	1		1	4	6	3	85	106	207
A 31									14	14
A 32	1	1			2	4		3	14	25
A 33				1	2	1	2	46	37	89
A 34						1	1	28	28	58
A 35								2	8	10
A 36								6	5	11
Sonstige Dst. Dir 3	2		1	2			3	3	19	30
Dir 4 - gesamt				**2**			**1**	**19**	**14**	**36**
Abschnittsebene				2			1	19	9	31
A 41									3	3
A 42								11	1	12
A 43									1	1
A 44				1				7	1	9
A 45							1		3	4

A 47				1				1		2
Sonstige Dst. Dir 4									5	5
Dir 5 - gesamt	**1**				**2**	**8**	**3**	**11**	**19**	**44**
Abschnittsebene					2	8	3	10	9	32
A 51						3		2	2	7
A 52									4	4
A 53								2	2	4
A 54					1	3	2	3	1	10
A 55						2	1	3		6
A 56					1					1
Sonstige Dst. Dir 5	1							1	10	12
Dir 6 - gesamt								**4**	**19**	**23**
Abschnittsebene								4	12	16
A 61									3	3
A 62									5	5
A 64								4	4	8
Sonstige Dst. Dir 6									7	7
Sonstige Berliner Polizeidienststellen - Landeskriminalamt (LKA), Direktion Zentrale Aufgaben (Dir ZA) -	**3**	**2**	**1**	**4**		**3**	**1**	**3**	**2**	**19**
Gesamtergebnis	**9**	**4**	**3**	**15**	**8**	**33**	**16**	**156**	**299**	**543**

Quelle: Datawarehouse Führungsinformation (DWH FI), Recherche vom 21.09.2015, Zeitraum 1.Januar - 20. September 2015, PKS Schlüssel 725110, Vorgänge nach anlegender Dienststelle

* Zeitraum: 1.-20. September

Unerlaubter Aufenthalt ohne unerlaubte Einreise gemäß § 95 Abs. 1 Nr. 1 und 2 Aufenthaltsgesetz
(nach anlegender Dienststelle)

	Jan	**Feb**	**Mrz**	**Apr**	**Mai**	**Jun**	**Jul**	**Aug**	**Sep***	**Gesamtergebnis**
Dir 1 - gesamt	**10**	**6**	**11**	**6**	**6**	**4**	**12**	**3**	**1**	**59**
Abschnittsebene	7	5	4	1	4	2	7	3	1	34
A 11	2	3			1		2	2	1	11
A 12	2		2							4
A 13			1				2	1		4
A 14	2		1			1				4
A 15		1		1	1	1				4
A 16	1	1			2		3			7
Sonstige Dst. Dir 1	3	1	7	5	2	2	5			25
Dir 2 - gesamt	**8**	**6**	**3**	**9**	**19**	**8**	**20**	**11**	**8**	**92**
Abschnittsebene	5	2	1	6	3	5	5	4		31
A 21	2		1		2	2	1	1		9
A 22				1			1			2
A 23				1		2				3
A 24	1	2		2	1	1	1			8
A 25	1			2			2	3		8
A 26	1									1
Sonstige Dst. Dir 2	3	4	2	3	16	3	15	7	8	61
Dir 3 - gesamt	**41**	**42**	**47**	**43**	**35**	**35**	**33**	**31**	**6**	**313**
Abschnittsebene	16	15	23	15	12	16	7	12	3	119
A 31		1						1		2
A 32	6	5	4	4	4	6	2	2	1	34
A 33	4	3	9	7	7	5	4	3	2	44
A 34	1							1		2
A 35	2	3		1	1			4		11
A 36	3	3	10	3		5	1	1		26

Sonstige Dst. Dir 3	25	27	24	28	23	19	26	19	3	194
Dir 4 - gesamt	**9**	**9**	**8**	**7**	**1**	**7**	**5**	**6**		**52**
Abschnittsebene	6	2	1	4	1	4	1	3		22
A 41	1	1		1						3
A 42	3	1		3	1			1		9
A 43						1				1
A 44	2					1		2		5
A 45						2				2
A 46			1				1			2
Sonstige Dst. Dir 4	3	7	7	3		3	4	3		30
Dir 5 - gesamt	**29**	**12**	**23**	**18**	**13**	**11**	**11**	**14**	**5**	**136**
Abschnittsebene	24	8	12	14	11	7	7	8	3	94
A 51	11	4	6	2	5	2	2	2	1	35
A 52	2	1	1	1						5
A 53	6	3	1	7	6	1	1			25
A 54	3			2		3	2	2		12
A 55	1		4	1			2	4	1	13
A 56	1			1		1			1	4
Sonstige Dst. Dir 5	5	4	11	4	2	4	4	6	2	42
Dir 6 - gesamt	**15**	**13**	**8**	**6**	**12**	**13**	**11**	**3**	**6**	**87**
Abschnittsebene	6	5	3	3	9	9	4	2	3	44
A 61	2		1	1					1	5
A 62		1	1		3	1				6
A 63		1		1		2	1		2	7
A 64	3	1	1	1	3	1		1		11
A 65		1			1	5	2	1		10
A 66	1	1			2		1			5
Sonstige Dst. Dir 6	9	8	5	3	3	4	7	1	3	43
Sonstige Berliner Polizeidienststellen - Landeskriminalamt (LKA), Direktion Zentrale Aufgaben (Dir ZA) -	**37**	**22**	**18**	**16**	**14**	**12**	**11**	**17**	**11**	**158**
Gesamtergebnis	**142**	**104**	**116**	**103**	**99**	**86**	**96**	**85**	**35**	**866**

Quelle: DWH FI, Recherche vom 21.09.2015, Zeitraum 1.Januar - 20. September 2015, PKS Schlüssel 725711, Vorgänge nach anlegender Dienststelle

* Zeitraum: 1.-20. September

Unerlaubter Aufenthalt nach unerlaubter/ ungeklärter Einreise gemäß § 95 Abs. 1 Nr. 1 und 2 Aufenthaltsgesetz (nach anlegender Dienststelle)

	Jan	**Feb**	**Mrz**	**Apr**	**Mai**	**Jun**	**Jul**	**Aug**	**Sep***	**Gesamtergebnis**
Dir 1 - gesamt	**19**	**8**	**20**	**5**	**26**	**10**	**17**	**9**	**17**	**131**
Abschnittsebene	4	2	6	5	12	9	6	9	4	57
A 11	1	1	1	1	3	4		3		14
A 12					1		2	3	1	7
A 13			1	1	1	1	3		1	8
A 14	2		3		2	2		2	2	13
A 15		1		1	3		1	1		7
A 16	1		1	2	2	2				8
Sonstige Dst. Dir 1	15	6	14		14	1	11		13	74

Dir 2 - gesamt	**41**	**31**	**35**	**65**	**74**	**92**	**90**	**65**	**28**	**521**
Abschnittsebene	32	25	31	57	63	78	87	46	21	440
A 21	10	3	7	21	19	19	23	8	3	113
A 22	2	5	3	4	5		9	4	4	36
A 23		4	1	3	6	9	5	4	9	41
A 24	16	7	14	19	19	24	37	17	1	154
A 25	3	6	3	10	11	26	12	6	4	81
A 26	1		3		3		1	7		15
Sonstige Dst. Dir 2	9	6	4	8	11	14	3	19	7	81
Dir 3 - gesamt	**104**	**80**	**125**	**132**	**227**	**232**	**367**	**228**	**152**	**1647**
Abschnittsebene	93	60	110	116	216	211	338	193	64	1401
A 31	4		1	4	5	1	12	1		28
A 32	11	5	8	6	6	17	30	24	3	110
A 33	66	47	96	99	175	172	221	134	48	1058
A 34	8	1	3		16	17	53	19	7	124
A 35		2	1	2	11			3	4	23
A 36	4	5	1	5	3	4	22	12	2	58
Sonstige Dst. Dir 3	11	20	15	16	11	21	29	35	88	246
Dir 4 - gesamt	**12**	**23**	**18**	**52**	**28**	**27**	**34**	**71**	**59**	**324**
Abschnittsebene	10	8	14	40	28	14	34	56	37	241
A 41	1		1	1	1		3	2		9
A 42	5	8	9	23	13	9	22	44	35	168
A 43			2		8				2	12
A 44				10	5		1	3		19
A 45	1		1		1		4			7
A 46	2			1			4	5		12
A 47	1		1	5		5		2		14
Sonstige Dst. Dir 4	2	15	4	12		13		15	22	83
Dir 5 - gesamt	**41**	**21**	**40**	**21**	**33**	**28**	**61**	**68**	**30**	**343**
Abschnittsebene	25	10	24	12	17	20	45	43	5	201
A 51	10	3	6	5	3	14	15	21	1	78
A 52	2	1	2		1		1			7
A 53	3	2	3	1	3	1	8	7	2	30
A 54	4	3	6	6	6	1	14	10	2	52
A 55	6	1	6		4		5	1		23
A 56			1			4	2	4		11
Sonstige Dst. Dir 5	16	11	16	9	16	8	16	25	25	142
Dir 6 - gesamt	**51**	**22**	**29**	**29**	**29**	**18**	**36**	**23**	**42**	**279**
Abschnittsebene	19	11	18	19	21	14	16	17	26	161
A 61	3		2	1		2	2			10
A 62	4	4	3	3	9	2	3		3	31
A 63	7	4	8	1	4	7	7	5	4	47
A 64	3	3	2	6	5	3	4	11	18	55
A 65			2	2	1					5
A 66	2		1	6	2			1	1	13

Sonstige Dst. Dir 6	32	11	11	10	8	4	20	6	16	118
Sonstige Berliner Polizeidienststellen - Landeskriminalamt (LKA), Direktion Zentrale Aufgaben (Dir ZA) -	**15**	**17**	**13**	**19**	**10**	**20**	**26**	**48**	**102**	**270**
Gesamtergebnis	**283**	**202**	**280**	**323**	**427**	**427**	**631**	**512**	**430**	**3515**

Quelle: DWH FI, Recherche vom 21.09.2015, Zeitraum 1.Januar - 20. September 2015, PKS Schlüssel 725712, Vorgänge nach anlegender Dienststelle

* Zeitraum: 1.-20. September

4. Wie lang ist die durchschnittliche Bearbeitungszeit der in Frage 1 definierten Ermittlungsverfahren bei der Berliner Polizei?

Zu 4.: Angaben hierzu werden statistisch nicht erfasst. Da die jeweils benötigte Bearbeitungszeit von der Komplexität des jeweiligen Ermittlungsverfahrens abhängig ist und somit variiert, können keine Aussagen zur durchschnittlichen Bearbeitungsdauer getroffen werden.

5. Wie viele Asylanträge wurden in den letzten drei abgelaufenen Jahren sowie im laufenden Jahr 2015 direkt bei der Berliner Polizei zur Weiterleitung gestellt bzw. eingereicht? Bitte getrennt nach Jahren auflisten.

Zu 5.: Durch die Polizei Berlin wurden im erfragten Zeitraum insgesamt 6.535 Asylbegehren erfasst. Im laufenden Jahr waren es alleine 3.205.

	2012	**2013**	**2014**	**2015**				**Gesamtergebnis**
				I. Quartal	II. Quartal	III. Quartal*	**bisher erfasst**	
Asylbegehren	**474**	**1.642**	**1.214**	456	1.161	1.588	**3.205**	**6.535**

Quelle: DWH FI, Recherche vom 21.09.2015; erfasste Fälle

* 1.Juli - 20. September 2015

6. Wie beurteilt der Senat den Aufwand der polizeilichen Maßnahmen? Sieht der Senat die Möglichkeit, die Aufnahme der Anzeigen bzw. Ermittlungsverfahren für einen Zeitraum auszusetzen bzw. nicht anzuwenden?

Zu 6.: Die Strafverfolgungsbehörden unterliegen bei der Wahrnehmung ihrer Aufgaben dem Legalitätsprinzip. Aus diesem Grund entspricht die derzeitige Praxis zur Fertigung von Strafanzeigen durch die Polizeibeamten der geltenden Rechtslage.

Da grundsätzlich die Tatbestandsmerkmale des § 95 Abs. 1 Nr. 3 AufenthG vorliegen, kann ein Anfangsverdacht regelmäßig nicht ausgeschlossen werden. Dies wäre nur dann möglich, wenn bei Feststellung der entsprechenden Voraussetzungen der § 31 Abs. 1 Genfer Flüchtlingskonvention als persönlicher Strafaufhebungs- bzw. Strafausschließungsgrund Anwendung findet. Diese Prüfung obliegt jedoch ausschließlich der Staatsanwaltschaft und im beschleunigten Verfahren auch der Amtsanwaltschaft.

Eine Aussetzung der Anzeigenaufnahme erscheint daher gegenwärtig nicht möglich. Diese Fragen sind jedoch Gegenstand von Beratungen zwischen den Justizministerien der Länder und ebenfalls unter den Generalstaatsanwaltschaften, um gemeinsam zu Lösungsmöglichkeiten zu kommen.

Berlin, den 30. September 2015

In Vertretung

Bernd Krömer
Senatsverwaltung für Inneres und Sport

(Eingang beim Abgeordnetenhaus am 06. Okt. 2015)