Abgeordnetenhaus BERLIN

Drucksache 18 / 27 279
Schriftliche Anfrage

18. Wahlperiode

Schriftliche Anfrage

der Abgeordneten Marcel Luthe

vom 06. April 2021 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 06. April 2021)

zum Thema:
Haft- und Gewahrsamsplätze

und **Antwort** vom 26. April 2021 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 27. Apr. 2021)

Die Drucksachen des Abgeordnetenhauses sind bei der Kulturbuch-Verlag GmbH zu beziehen.
Hausanschrift: Sprosserweg 3, 12351 Berlin-Buckow · Postanschrift: Postfach 47 04 49, 12313 Berlin, Telefon: 6 61 84 84; Telefax: 6 61 78 28.

Senatsverwaltung für Justiz,
Verbraucherschutz und Antidiskriminierung

Herrn Abgeordneten Marcel Luthe
über
den Präsidenten des Abgeordnetenhauses von Berlin

über Senatskanzlei - G Sen -

A n t w o r t
auf die Schriftliche Anfrage Nr. 18/27279
vom 6. April 2021
über Haft- und Gewahrsamsplätze

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Schriftliche Anfrage wie folgt:

1. Wie viele Haftplätze mit welcher monatlichen Auslastung (ab Januar 2020) bestehen jeweils wo in Berlin?

Zu 1.: Die Belegungsfähigkeit, tatsächliche Belegung und prozentuale Auslastung der Berliner Justizvollzugsanstalten seit Januar 2020 kann den nachfolgenden Tabellen entnommen werden. Zur besseren Übersichtlichkeit werden die Belegungszahlen jeweils zum ersten Mittwoch im Monat berichtet. Die reduzierte Belegungsfähigkeit ab dem 1. Juli 2020 ergibt sich aus dem Umstand, dass ab diesem Zeitpunkt in den Justizvollzugsanstalten pandemiebezogene Bereiche für erkrankte Gefangene, Verdachtsfälle bzw. vulnerable Gefangene sowie Präventiv-Isolationsbereiche für neu aufgenommene Gefangene eingerichtet wurden. Die Haftplätze in diesen Bereichen werden ausschließlich für die genannten Gefangenengruppen reserviert und stehen für eine reguläre Belegung nicht zur Verfügung. Sie wurden deshalb aus der Belegungsfähigkeit herausgenommen. In der Justizvollzugsanstalt des Offenen Vollzuges Berlin wurde darüber hinaus die Mehrfachbelegung zugunsten einer Einzelunterbringung verändert, was sich ebenfalls in einer Reduktion der verfügbaren Haftplätze niederschlägt. Zum Zwecke des Infektionsschutzes wurde zudem die Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg in der Zeit vom 22. März bis 15. Juli 2020 geschlossen.

	Stichtag: 01.01.2020		
Justizvollzugsanstalt (JVA)	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	947	913	96%
JVA Tegel	935	759	81%
JVA Plötzensee	459	368	80%
JVA Heidering	647	554	86%
Jugendstrafanstalt Berlin	430	270	63%

JVA für Frauen Berlin	253	194	77%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	908	574	63%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	0[1]	0%

Anmerkung: [1]Weihnachtsschließung bis 02.01.2020

	Stichtag: 05.02.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	947	943	100%
JVA Tegel	921	790	86%
JVA Plötzensee	459	403	88%
JVA Heidering	647	579	89%
Jugendstrafanstalt Berlin	430	292	68%
JVA für Frauen Berlin	253	194	77%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	908	601	66%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	26	62%

	Stichtag: 04.03.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	947	900	95%
JVA Tegel	919	773	84%
JVA Plötzensee	459	404	88%
JVA Heidering	647	592	91%
Jugendstrafanstalt Berlin	430	288	67%
JVA für Frauen Berlin	253	190	75%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	908	607	67%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	26	62%

	Stichtag: 01.04.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	947	781	82%
JVA Tegel	919	762	83%
JVA Plötzensee	459	269	59%
JVA Heidering	647	569	88%
Jugendstrafanstalt Berlin	430	264	61%
JVA für Frauen Berlin	253	141	56%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	908	625	63%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	0	0%

	Stichtag: 06.05.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	947	703	74%
JVA Tegel	917	691	75%
JVA Plötzensee	459	257	56%

JVA Heidering	647	549	85%
Jugendstrafanstalt Berlin	430	245	57%
JVA für Frauen Berlin	253	129	51%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	908	589	65%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	0	0%

	Stichtag: 03.06.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	947	713	75%
JVA Tegel	917	659	72%
JVA Plötzensee	459	246	54%
JVA Heidering	647	530	82%
Jugendstrafanstalt Berlin	430	244	57%
JVA für Frauen Berlin	253	128	51%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	908	545	55%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	0	0%

	Stichtag: 01.07.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	702	748	107%
JVA Tegel	867	633	73%
JVA Plötzensee	373	251	67%
JVA Heidering	593	520	88%
Jugendstrafanstalt Berlin	395	243	62%
JVA für Frauen Berlin	179	127	71%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	528	83%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	0	0%

	Stichtag: 05.08.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	793	94%
JVA Tegel	867	669	77%
JVA Plötzensee	359	267	74%
JVA Heidering	593	517	87%
Jugendstrafanstalt Berlin	395	247	63%
JVA für Frauen Berlin	222	140	63%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	538	84%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	14	33%

	Stichtag: 02.09.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	816	97%
JVA Tegel	867	691	80%

JVA Plötzensee	359	334	93%
JVA Heidering	593	520	88%
Jugendstrafanstalt Berlin	395	250	63%
JVA für Frauen Berlin	222	148	67%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	578	91%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	9	21%

	Stichtag: 07.10.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	807	96%
JVA Tegel	867	724	84%
JVA Plötzensee	359	347	97%
JVA Heidering	593	478	81%
Jugendstrafanstalt Berlin	395	237	60%
JVA für Frauen Berlin	222	148	67%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	565	89%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	8	19%

	Stichtag: 04.11.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	792	94%
JVA Tegel	867	747	86%
JVA Plötzensee	345	347	100%
JVA Heidering	611	536	88%
Jugendstrafanstalt Berlin	395	233	59%
JVA für Frauen Berlin	222	160	72%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	570	89%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	9	21%

	Stichtag: 02.12.2020		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	755	90%
JVA Tegel	867	712	82%
JVA Plötzensee	345	332	96%
JVA Heidering	611	556	91%
Jugendstrafanstalt Berlin	394	244	62%
JVA für Frauen Berlin	222	157	71%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	572	90%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	9	21%

	Stichtag: 06.01.2021		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	699	83%
JVA Tegel	867	725	84%
JVA Plötzensee	364	320	88%
JVA Heidering	611	571	93%
Jugendstrafanstalt Berlin	394	224	57%
JVA für Frauen Berlin	222	159	72%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	580	91%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	42	0[2]	0%

Anmerkung: [2]Schließung wegen Umzugs in die neue Liegenschaft Lützowstr. 45

	Stichtag: 03.02.2021		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	750	89%
JVA Tegel	875	687	79%
JVA Plötzensee	364	269	74%
JVA Heidering	629	577	92%
Jugendstrafanstalt Berlin	394	223	57%
JVA für Frauen Berlin	222	167	75%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	598	94%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	31	0[2]	0%

Anmerkung: [2]Schließung wegen Umzugs in die neue Liegenschaft Lützowstr. 45

	Stichtag: 03.03.2021		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	762	90%
JVA Tegel	875	656	75%
JVA Plötzensee	364	285	78%
JVA Heidering	629	573	91%
Jugendstrafanstalt Berlin	394	230	58%
JVA für Frauen Berlin	227	170	75%
JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	601	94%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	31	20	65%

	Stichtag: 07.04.2021		
Justizvollzugsanstalt	**Belegungsfähigkeit**	**Belegung**	**prozentuale Auslastung**
JVA Moabit	842	771	92%
JVA Tegel	875	682	78%
JVA Plötzensee	364	257	71%
JVA Heidering	629	573	91%
Jugendstrafanstalt Berlin	394	243	62%
JVA für Frauen Berlin	227	171	75%

JVA des Offenen Vollzuges Berlin	638	585	92%
Jugendarrestanstalt Berlin-Brandenburg	31	12	39%

2. Wie viele (polizeiliche) Gewahrsamsplätze mit welcher monatlichen Auslastung – gemeint ist hier der jeweilige Spitzenwert zu einem bestimmten Zeitpunkt innerhalb des Monats - (ab Januar 2020) bestehen jeweils wo in Berlin?

Zu 2.: a) Die Polizei Berlin betreibt die Abschiebungshafteinrichtung für Gefährder Berlin (AHEG BE). Diese verfügt über zehn Haftplätze und befindet sich in 12309 Berlin, Kirchhainer Damm 64-66. Im Zeitraum vom 1. Januar 2020 bis zum 13. April 2021 waren insgesamt 25 Personen dort untergebracht. Die Belegung in den jeweiligen Monaten ist der folgenden Tabelle mit Stand 13. April 2021 zu entnehmen. Zum Teil befanden sich untergebrachte Personen monatsübergreifend in der AHEG BE und werden in mehreren Monaten gezählt.

Monat	**Anzahl untergebrachter Personen**
Januar 2020	6
Februar 2020	11
März 2020	3
April 2020	1
Mai 2020	1
Juni 2020	0
Juli 2020	0
August 2020	0
September 2020	0
Oktober 2020	0
November 2020	4
Dezember 2020	7
Januar 2021	4
Februar 2021	1
März 2021	1
April 2021	0

b) Die Polizei Berlin betreibt zudem aktuell fünf Polizeigewahrsame mit einer Gesamtkapazität von 179 Gewahrsamsplätzen. Eine statistische Erfasung der Spitzenwerte zu einem bestimmten Zeitpunkt innerhalb eines Monats oder eine andere Form der statistischen Auslastungserfassung findet insoweit nicht statt. Eine generelle Übersicht kann der nachfolgenden Tabelle entnommen werden:

Dienstgebäude	**Anschrift**	**Plätze**
Direktion Zentrale Sonderdienste (im Aufbau (i. A.)) Referat Gefangenenwesen Gewahrsam West	Charlottenburger Chaussee 75 13597 Berlin	17
Direktion Zentrale Sonderdienste (i. A.) Referat Gefangenenwesen Gewahrsam City	Perleberger Str. 61a 10559 Berlin	25
Direktion Zentrale Sonderdienste (i. A.) Referat Gefangenenwesen Gewahrsam Südwest	Gallwitzallee 87 12249 Berlin	18
Direktion Zentrale Sonderdienste (i. A.)	Pablo-Picasso-Str. 2	9

Dienstgebäude	Anschrift	Plätze
Referat Gefangenenwesen Gewahrsam Nordost	13057 Berlin	
Direktion Zentrale Sonderdienste (i. A.) Referat Gefangenenwesen Gewahrsam Tempelhof	Tempelhofer Damm 12 12101 Berlin	110

Aufgrund besonderer Infektionsschutzvorkehrungen im Zusammenhang mit den Auswirkungen der SARS-Cov-2-Pandemie erfolgt derzeit keine Mehrfachbelegung von Sammelzellen. Insofern reduziert sich die aktuelle (Gesamt-)Kapazität auf 123 Gewahrsamsplätze.

Darüber hinaus werden Verwahrmöglichkeiten in vier Dienstgebäuden mit einer Gesamtkapazität von 14 Plätzen zur kurzzeitigen Nutzung in begründeten Einzelfällen vorgehalten:

Dienstgebäude	Anschrift	Plätze
Direktion 1 (Nord) Abschnitt 14	Berliner Allee 210 13088 Berlin	1
Direktion 1 (Nord) Abschnitt 15	Eberswalder Str. 6-9 10437 Berlin	3
Direktion 6 (Ost) Abschnitt 65	Segelflieger Damm 42 12487 Berlin	5
Direktion 6 (Ost) Referat Kriminalitätsbekämpfung	Bulgarische Str. 55 12435 Berlin	5

Weiter stehen Verwahrmöglichkeiten in drei Dienstgebäuden mit 197 Plätzen ausschließlich bei Einsätzen aus besonderem Anlass (nicht für einen längerfristigen Aufenthalt von Gefangenen vorgesehen) zur Verfügung:

Dienstgebäude	Anschrift	Plätze
Direktion 2 (West) Polizeiwache Olympiastadion	Olympischer Platz 3 14053 Berlin	29
Direktion 6 (Ost) Polizeiwache im Stadion „An der Alten Försterei“	An der Wuhlheide 263 12555 Berlin	8
Direktion Einsatz/Verkehr Zentrale Bearbeitung	Kruppstr. 15 10557 Berlin	160

3. Welche Anforderungen bestehen auf welcher rechtlichen Grundlage an die Plätze zu 1) und die Plätze zu 2)?

Zu 3.: Grundsätzlich finden sich in den Strafvollzugsgesetzen keine Regelungen oder Anforderungen an die Ausgestaltung von Hafträumen. Das Bundesverfassungsgericht (BVerfG) hat in einem Beschluss vom 22. März 2016 folgende Formulierung gewählt: „Das Recht des Gefangenen auf Achtung seiner Menschenwürde (Artikel 1 Absatz 1 Grundgesetz) setzt dem Ermessen der JVA Grenzen bei der Belegung und Ausgestaltung der Hafträume […]. Ob die Art und Weise der Unterbringung eines Strafgefangenen

die Menschenwürde verletzt, ist von einer Gesamtschau der tatsächlichen, die Haftsituation bestimmenden Umstände abhängig […].“ (Beschluss BVerfG vom 22.03.2016 - 2 BvR 566/15 -).

Von der Nationalen Stelle zur Verhütung von Folter wurden Empfehlungen zu Standards für Justizvollzugseinrichtungen vorgelegt. Dort wird unter dem Stichpunkt „menschenwürdige Unterbringung“ bezüglich der Haftraumgröße formuliert, dass ein Einzelhaftraum mindestens eine Grundfläche von sechs Quadratmetern exklusive des Sanitärbereichs aufweisen soll. Für den Fall, dass der Sanitärbereich nicht abgetrennt ist, ist etwa ein Quadratmeter für den Sanitärbereich zu addieren, sodass die Gesamtfläche mindestens sieben Quadratmeter beträgt. Bei Mehrfachbelegung muss eine Fläche von vier Quadratmeter für jede weitere Person exklusive des Sanitärbereichs hinzukommen.

Darauf basierend wurde für den Berliner Justizvollzug die Festlegung getroffen, dass Hafträume, die kleiner als sieben Quadratmeter sind, nicht belegt werden und eine Doppelbelegung nur in Hafträumen stattfinden soll, die über eine Grundfläche von mehr als 12,5 Quadratmeter zuzüglich eines abgetrennten und nach außen belüfteten Toilettenbereichs verfügen. Zudem wird bei dem Neubau oder der Sanierung von Hafthäusern die Schaffung von Hafträumen mit einer Grundfläche von ca. zehn Quadratmetern inklusive einer abgetrennten und nach außen belüfteten Toilette angestrebt.

Der Vollzug der Abschiebungshaft ist in § 62a Aufenthaltsgesetz (AufenthG) geregelt. Die Anforderungen sind im Gesetz über den Abschiebungsgewahrsam im Land Berlin in Verbindung mit der Ordnung für den Abschiebungsgewahrsam im Land Berlin (Gewahrsamsordnung) normiert. Regelungen zum Polizeigewahrsam finden sich im § 32 des Allgemeinen Sicherheits- und Ordnungsgesetzes Berlin.

Die Nationale Stelle zur Verhütung von Folter legt zudem auch Standards für den Polizeigewahrsam und die Abschiebungshaft fest. Diese, wie auch die Standards für die Justizvollzugseinrichtungen, sind unter https://www.nationale-stelle.de/publikationen.html abrufbar.

4. Welche Folgen hat ein Verstoß gegen diese Mindestanforderungen?

Zu 4.: Ein Verstoß im Sinne der Frage kann Amtshaftungsansprüche nach § 839 Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) begründen.

Erkannte Verstöße führen zudem in einem Nachbesserungsprozess zu dessen dauerhafter Behebung.

5. Erfüllen alle Plätze nach 1) und 2) diese Mindestanforderungen?

Zu 5.: Nach der Kenntnis des Senats erfüllen alle Plätze nach 1) und 2) diese Mindestanforderungen.

Berlin, den 26. April 2021

In Vertretung
Dr. Brückner
Senatsverwaltung für Justiz,
Verbraucherschutz und Antidiskriminierung