

19. Wahlperiode

Schriftliche Anfrage

der Abgeordneten Katharina Günther-Wünsch (CDU)

vom 08. Dezember 2022 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 09. Dezember 2022)

zum Thema:

Hilfe zur Erziehung – II

und **Antwort** vom 22. Dezember 2022 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 27. Dez. 2022)

Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie

Frau Abgeordnete Katharina Günther-Wünsch (CDU)

über

den Präsidenten des Abgeordnetenhauses von Berlin

über Senatskanzlei - G Sen -

Antwort

auf die Schriftliche Anfrage Nr. 19/14248

vom 8. Dezember 2022

über Hilfe zur Erziehung - II

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Schriftliche Anfrage wie folgt:

1. Wie hoch sind die Mittel in den Haushalten der 12 Bezirke für Hilfen zur Erziehung (HzE) seit 2017? (Mit der Bitte um Titelangabe und Aufschlüsselung nach Bezirken.)
2. Wie hoch sind die Überschreitungen der HzE-Mittel in den 12 Bezirken seit 2017? (Mit der Bitte um Angabe der Summe und Aufschlüsselung nach Bezirken.)

Zu 1. und 2.: Die Zuweisung der Mittel für Hilfe zur Erziehung (HzE) und Eingliederungshilfe nach dem SGB VIII (EGH) erfolgt über die Globalsummen der Bezirke, die nachfolgende Darstellung weist das jährliche Soll (inklusive Basiskorrektur für die abgeschlossenen Haushaltsjahre) und das Ist (für 2022 zum 30.11.2022) aus. Die Buchung der Mittel erfolgt aus Kapitel 4042 (HzE) Titel 67104, 67130, 67142, 67145, 67149, 67156, 67158, 67178, 67184, 67186, 67187 und aus Kapitel 4015 (EGH) Titel 67153, 67182, 68102.

	Soll (Zuweisung inkl. BK)	Ist	Soll (Zuweisung)	Ist								
Werte in T€	2017		2018		2019		2020		2021		30.11.2022	
Mitte	58.240	56.837	60.816	61.018	65.073	63.349	68.019	68.210	68.316	69.269	66.836	64.328
Friedrichshain- Kreuzberg	35.257	35.810	34.354	34.173	37.819	35.446	38.279	37.335	38.551	39.147	37.889	36.666
Pankow	50.948	51.919	50.933	54.184	53.422	59.448	55.087	60.972	55.439	58.365	51.176	51.764
Charlottenburg- Wilmerdorf	30.710	31.437	29.800	32.877	31.959	32.010	32.874	31.777	33.213	33.166	31.781	29.802
Spandau	49.219	46.899	49.948	50.644	52.888	52.161	56.150	54.433	58.692	58.513	56.187	55.261
Steglitz-Zehlendorf	27.144	28.482	27.080	31.335	29.389	32.423	31.280	34.040	31.557	33.002	29.058	31.807
Tempelhof- Schöneberg	48.458	45.597	50.452	52.469	53.366	56.482	58.281	57.788	58.863	56.497	55.122	53.033
Neukölln	58.963	57.658	59.162	60.158	62.027	59.954	63.279	63.071	63.123	61.388	61.988	56.397
Treptow-Köpenick	38.355	36.286	37.607	39.762	39.828	40.245	40.668	40.204	42.329	42.534	38.498	43.777
Marzahn- Hellensdorf	73.627	79.285	76.159	81.022	80.305	86.221	83.323	89.537	87.148	91.542	78.049	89.305
Lichtenberg	52.708	51.190	54.120	53.426	57.724	54.843	60.290	57.961	60.776	59.700	56.987	54.345
Reinickendorf	41.525	38.779	44.453	43.617	47.283	48.106	51.815	51.299	52.938	52.853	52.546	46.368
Berlin gesamt	565.153	560.179	574.882	594.685	611.084	620.689	639.345	646.629	650.946	655.975	616.118	612.854

Quelle: Transferberichtsbesen Senatsverwaltung für Finanzen (SenFin)

3 Wie viele Maßnahmen im Zuge der HzE wurden in den 12 Bezirken seit 2017 angeordnet? (Bitte um Aufschlüsselung nach: ambulant, teilstationär, stationär, pädagogische Maßnahmen, therapeutische Maßnahmen und den jeweiligen Bezirken und Jahren.)

Zu 3.: Hilfen zur Erziehung gem. §§ 27 ff. SGB VIII und Eingliederungshilfe nach § 35a SGB VIII müssen durch die jeweils leistungsberechtigte Person beim zuständigen bezirklichen Jugendamt beantragt werden. Nach Prüfung im Einzelfall werden Hilfen durch die Jugendämter nach Maßgabe der Hilfeplanung gem. § 36 SGB VIII gewährt. Hilfen zur Erziehung und Eingliederungshilfen können durch die Jugendämter nicht angeordnet werden. Nachfolgend werden die Anzahl ambulanter, teilstationärer und stationärer Hilfen zur Erziehung und Eingliederungshilfen gem. SGB VIII am Stichtag 31.12. ausgewiesen. Für das laufende Jahr 2022 wird als Stichtag der 30.09. herangezogen.

Hilfe zur Erziehung / Eingliederungshilfe nach SGB VIII												
ambulanz												
	HZE	EGH	HZE	EGH								
Anzahl der Hilfen am Stichtag	2017		2018		2019		2020		2021		30.09.2022	
Mitte	787	466	858	521	919	553	961	554	989	552	801	505
Friedrichshain-Kreuzberg	842	320	886	347	939	371	954	395	932	375	812	353
Pankow	837	517	834	455	878	408	868	409	844	406	905	416
Charlottenburg-Wilmersdorf	444	225	408	217	453	254	438	307	484	275	479	254
Spandau	693	78	712	71	790	104	911	130	880	127	899	118
Steglitz-Zehlendorf	398	228	427	206	451	194	439	196	540	185	547	199
Tempelhof-Schöneberg	969	286	1.038	294	1.000	285	1.084	293	1.001	324	970	339
Neukölln	1.090	202	1.042	229	987	260	1.089	269	1.034	269	969	237
Treptow-Köpenick	420	182	465	207	386	233	476	276	510	270	492	229
Marzahn-Hellersdorf	904	215	892	226	881	231	856	231	944	263	849	221
Lichtenberg	640	164	748	184	814	192	843	190	766	191	703	193
Reinickendorf	707	247	701	234	694	237	767	250	798	262	736	225
Berlin gesamt	8.731	3.130	9.011	3.191	9.192	3.322	9.686	3.500	9.722	3.499	9.162	3.289
teilstationär												
	HZE	EGH	HZE	EGH								
Anzahl der Hilfen am Stichtag	2017		2018		2019		2020		2021		30.09.2022	
Mitte	86	21	90	19	106	16	104	11	124	23	81	19
Friedrichshain-Kreuzberg	55	3	49	4	43	5	35	4	44	4	34	1
Pankow	49	13	62	14	59	16	51	15	28	21	36	15
Charlottenburg-Wilmersdorf	34	5	37	7	37	4	39	7	31	7	33	10
Spandau	65	0	64	1	55	2	53	2	59	3	46	1
Steglitz-Zehlendorf	27	2	24	5	32	3	36	2	36	5	28	4
Tempelhof-Schöneberg	67	26	57	16	66	25	71	16	49	24	56	17
Neukölln	85	12	65	9	64	13	71	13	56	7	53	8
Treptow-Köpenick	37	23	32	16	34	15	29	13	27	16	26	12
Marzahn-Hellersdorf	122	2	94	3	88	8	104	7	103	7	80	5
Lichtenberg	31	7	25	3	26	3	36	1	33	6	26	9
Reinickendorf	75	7	100	15	102	12	90	15	101	17	66	9
Berlin gesamt	733	121	699	112	712	122	719	106	691	140	565	110
stationär in Einrichtungen												
	HZE	EGH	HZE	EGH								
Anzahl der Hilfen am Stichtag	2017		2018		2019		2020		2021		30.09.2022	
Mitte	582	87	566	118	521	121	484	117	475	136	418	101
Friedrichshain-Kreuzberg	372	37	312	34	263	37	288	41	284	41	278	42
Pankow	552	99	472	73	502	64	507	81	476	80	467	74
Charlottenburg-Wilmersdorf	382	29	333	31	295	30	268	28	230	24	230	30
Spandau	556	39	526	37	495	35	519	39	531	48	487	47
Steglitz-Zehlendorf	359	16	282	20	258	26	228	30	216	31	244	27
Tempelhof-Schöneberg	456	127	482	133	433	113	412	125	328	120	317	111
Neukölln	557	144	535	139	473	134	464	131	406	147	384	143
Treptow-Köpenick	408	70	324	64	282	54	281	63	296	68	305	68
Marzahn-Hellersdorf	913	73	925	69	892	61	852	54	897	61	845	71
Lichtenberg	655	61	559	69	532	55	536	48	545	52	497	54
Reinickendorf	414	74	425	84	445	101	410	93	390	95	353	85
Berlin gesamt	6.206	856	5.741	871	5.391	831	5.249	850	5.074	903	4.825	853

Quelle: IT-Fachverfahren SoPart

4. Wie lange dauern im Schnitt die jeweiligen HzE-Maßnahmen in den 12 Bezirken? (Bitte um Aufschlüsselung nach: ambulant, teilstationär, stationär, pädagogische Maßnahmen, therapeutische Maßnahmen und den jeweiligen Bezirken.)

Zu 4.: Die Dauer der Hilfen ist abhängig vom individuellen Bedarf des Einzelfalles. Die unten ausgewiesenen statistischen Laufzeiten der Hilfen werden ausgehend von den beendeten Hilfen berechnet. Getrennt nach Hilfen zur Erziehung (HzE) und Eingliederungshilfe gem. SGB VIII (EGH) ergeben sich für die im Jahr 2021 beendeten Hilfen folgende Werte:

Dauer der im Jahr 2021 beendeten Hilfen							
	Ø Dauer in	Ø Dauer in Monaten					
	Monaten	amb. HzE	amb. EinglH	teilst. HzE	teilst. EinglH	stat. HzE	stat. EinglH
Mitte	52	24	27	47	42	120	241
Friedrichshain-Kreuzberg	43	21	30	35	89	122	182
Pankow	52	22	26	51	88	124	161
Charlottenburg-Wilmersdorf	55	21	26	80	86	131	201
Spandau	59	23	26	29	22	131	184
Steglitz-Zehlendorf	63	19	24	58	27	164	175
Tempelhof-Schöneberg	56	21	27	40	27	144	184
Neukölln	47	21	31	36	47	95	168
Treptow-Köpenick	55	22	26	51	27	108	196
Marzahn-Hellersdorf	68	24	34	29	51	140	275
Lichtenberg	66	24	32	37	14	155	331
Reinickendorf	64	20	30	40	103	194	224
Berlin gesamt	56	22	28	43	52	135	206

Quelle: IT-Fachverfahren SoPart

5. Wie hoch sind die durchschnittlichen Kosten für die jeweilige Maßnahme pro Tag?

Zu 5.: Die durchschnittlichen Kosten für ambulante, teilstationäre und stationäre Hilfen können anhand der Stückkosten der jeweiligen Transferprodukte der Kosten- und Leistungsrechnung ausgewiesen werden. Durchschnittliche Kosten pro Tag werden statistisch nicht aufbereitet. Der folgenden Tabelle können Stückkosten zu verschiedenen Transferprodukten ambulanter, teilstationärer und stationärer Hilfen entnommen werden.

Stückkosten / Median (aus 2021)													
Produkte	AMBULANT			TEILSTATIONÄR		STATIONÄR							
	80164	80167	80172	80159	80173	80396	80400	80397	80401	80975	80976		
Mitte	540	1.189	595	1.911	2.767	5.123	4.994	5.476	5.748	5.133	6.005	80164	HzE Therap. Leistungen
Friedrichshain-Kreuzberg	504	1.189	438	2.481	2.518	5.271	3.780	5.363	5.595	5.716	6.128	80167	HzE soz.päd. Fam.hilfe
Pankow	536	1.153	589	2.858	2.759	5.129	4.536	5.027	5.347	5.620	5.811	80172	Ambul.Eingliederh.-KJH
Charlottenburg-Wilmersdorf	600	1.233	492	2.495	1.986	5.374	5.454	5.467	5.475	5.756	5.614	80159	HzE-Tagesgruppen
Spandau	521	1.087	513	2.881	1.382	5.499	4.791	5.139	5.105	5.968	6.444	80173	Teilstat.Eingliedh.-KJH
Steglitz-Zehlendorf	560	1.052	389	2.976	2.672	5.433	6.091	5.058	5.966	5.497	5.534	80396	HzE-Fam-analog-Berlin
Tempelhof-Schöneberg	499	1.075	464	2.501	2.592	5.350	5.381	5.177	5.044	5.434	5.875	80400	HzE-Fam.analog-außerh.
Neukölln	468	1.175	595	2.031	2.826	5.274	5.006	5.130	5.957	5.331	6.560	80397	HzE-Gruppen-Berlin
Treptow-Köpenick	756	1.133	480	2.631	2.465	5.738	4.207	5.095	5.568	5.698	6.125	80401	HzE-Gruppen-außerhalb
Marzahn-Hellersdorf	631	1.111	559	2.481	3.897	5.171	4.961	5.045	5.613	5.693	6.174	80975	EGH-Jug-Stat.innh.Berl.
Lichtenberg	534	1.274	482	2.247	2.556	4.847	4.422	4.845	5.296	5.531	6.432	80976	EGH-Jug-Stat.aufh.Berl.
Reinickendorf	530	1.077	641	2.128	2.071	5.577	5.140	5.222	5.197	6.227	6.340		
Berlin gesamt	535	1.143	502	2.488	2.574	5.312	4.978	5.134	5.522	5.657	6.126		

Quelle: Produktvergleichsberichte SenFin

6. Wie viele teilstationäre, stationäre und ambulante Einrichtungen gibt es in den 12 Bezirken. (Mit der Bitte um Aufschlüsselung nach teilstationär, stationär und ambulante Einrichtung, Anzahl der Plätze und Bezirk.)

Zu 6.: Entsprechend des Berliner Rahmenvertrags für Hilfen in Einrichtungen und durch Dienste der Kinder- und Jugendhilfe (BRV Jug) werden gesamtstädtisch durch die Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie (SenBJF) sogenannte Trägerverträge mit den Trägern der Kinder- und Jugendhilfe zur Leistungserbringung ambulanter, teilstationärer und stationärer Hilfen geschlossen. Für ambulante Leistungen wurden mit 356 Trägern, für teilstationäre Leistungen mit 70 Trägern und für stationäre Leistungen mit 150 Trägern Trägerverträge geschlossen. Darüber hinaus wurden mit 324 Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten Trägerverträge zur Erbringung ambulanter therapeutischer Leistungen vereinbart.

Eine statistische Auswertung der Plätze und die bezirkliche Zuordnung anhand des Ortes der Leistungserbringung kann lediglich für die gem. § 45 SGB VIII betriebserlaubten stationären und teilstationären Plätze erfolgen. Die Auswertung kann der folgenden Tabelle entnommen werden:

genehmigte Plätze nach Bezirk (Stand 31.12.2021)			
	teilstationär	stationär*	
Mitte	30	834	
Friedrichshain-Kreuzberg	37	508	*stationär:
Pankow	88	844	Gruppenangebote
Charlottenburg-Wilmersdorf	104	385	Familienanaloge Angebote
Spandau	17	546	Individualangebote
Steglitz-Zehlendorf	46	626	
Tempelhof-Schöneberg	118	468	
Neukölln	28	434	
Treptow-Köpenick	42	482	
Marzahn-Hellersdorf	99	619	
Lichtenberg	64	1.128	
Reinickendorf	71	629	
Berlin gesamt	744	7.503	

Quelle: Einrichtungs- und Dienstdatenbank (EuD)

7. Wie viele dieser Einrichtungen mussten im Zeitraum von Dezember 2020 bis Dezember 2022 schließen?

Zu 7.: Die Fragestellung kann ausschließlich für die gem. § 45 SGB VIII betriebserlaubten stationären und teilstationären Plätze beantwortet werden. Für diese Hilfen muss eine Meldung zu Veränderungen eines Leistungsangebotes durch den jeweiligen Träger an die für Jugend zuständige Senatsverwaltung als erlaubniserteilende Behörde erfolgen. Im Zeitraum von Dezember 2020 bis Dezember 2022 mussten keine Einrichtungen vollständig schließen. Es mussten lediglich temporär einzelne wenige Plätze oder Leistungsorte geschlossen werden.

8. Wie viele Kinder sind 2021 und 2022 in andere Bundesländer im Zuge der HzE-Mittel untergebracht worden?

Zu 8.: Die Anzahl der außerhalb Berlins stationär untergebrachten jungen Menschen sind der nachfolgenden Tabelle zu entnehmen:

Anzahl der stationären Hilfen außerhalb Berlins		
	31.12.2021	30.09.2022
Mitte	145	107
Friedrichshain-Kreuzberg	47	41
Pankow	146	131
Charlottenburg-Wilmersdorf	58	55
Spandau	207	173
Steglitz-Zehlendorf	41	44
Tempelhof-Schöneberg	106	98
Neukölln	104	94
Treptow-Köpenick	89	93
Marzahn-Hellersdorf	280	258
Lichtenberg	164	138
Reinickendorf	116	98
Berlin gesamt	1.503	1.330

Quelle: IT-Fachverfahren SoPart

9. Wurden die HzE Mittelüberschreitungen in den Berliner Bezirken seit 2017 durch den Senat basiskorrigiert und komplett ausgeglichen, wenn ja, warum?

10. Wird auch im Jahr 2022 eine Basiskorrektur der Mittel für die HzE seitens des Senats erfolgen?

11. Werden alle Überschreitungen komplett ausgeglichen, wenn nein, warum nicht?

Zu 9. bis 11.: Über die Basiskorrektur der Globalsummenzuweisung werden im Bereich der HzE-Ausgaben in jedem Jahr und damit auch im Jahr 2022 grundsätzlich sowohl Fallkosten, als auch Fallzahlentwicklungen berücksichtigt. Grundlage hierfür ist der gemeinsam mit den Bezirken, der Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie und der Senatsverwaltung für Finanzen erarbeitete Abschlussbericht der „AG Budgetierungs- und Zuweisungsfragen Hilfen zur Erziehung“ welcher am 10. Juni 2015 vom Hauptausschuss des Abgeordnetenhauses zur Kenntnis genommen (RN 17/1852 A) und zweimal zustimmend evaluiert (RN 18/0003 E sowie 18/1190 J) wurde.

Im Rahmen der Basiskorrektur werden dabei bezüglich der Fallkosten die Zuweisungspreise um die zentral vom Land verhandelten Entgeltsteigerungen fortgeschrieben, die in den bisherigen Preisen noch nicht enthalten sind. Bezüglich der Fallzahlentwicklungen erfolgt standardmäßig eine Nachbudgetierung auf Basis der Fallzahlveränderungen¹. Zusätzlich werden Bevölkerungszuwächse, die im Planmengenmodell mit der Zuweisung noch nicht berücksichtigt waren, mit der Basiskorrektur über eine Erhöhung der zugewiesenen Modellmenge ausgeglichen. Im Ergebnis kommt es dabei aus unterschiedlichen Gründen (fallkosten- und fallzahlbedingt) sowohl zu Mittelunterschreitungen, als auch zu Mittelüberschreitungen in einzelnen Bezirken, welche verabredungsgemäß nicht weiter berücksichtigt werden.

12. Welche rechtliche Grundlage ermöglicht es, die HzE Mittel nicht komplett auszugleichen / zu korrigieren?

Zu 12.: Die Bezirke erhalten gemäß des Globalsummenprinzips (Art. 85 Abs. 2 der VvB) eine Globalsumme für die Erfüllung ihrer Aufgaben zugewiesen. Entsprechend der Nr. 9 der AV zu § 26a LHO werden im Rahmen der Haushaltswirtschaft die Zuweisungen an die Bezirke im Laufe des Haushaltsjahres oder zum Jahresabschluss im Ermessen der Senatsverwaltung für Finanzen korrigiert, wenn sich die bei der Berechnung der Zuweisungen unterstellten Grundannahmen wesentlich verändert haben und bei rechtzeitiger Kenntnis dieser Umstände die Zuweisungen an die Bezirke anders berechnet worden wären (Basiskorrektur). Unter der gleichzeitigen Maßgabe des § 7 LHO wird über das vom Abgeordnetenhaus zugestimmte modifizierte HzE-Zuweisungs- und Nachbudgetierungsverfahren diesen rechtlichen Grundlagen entsprochen.

¹ Zu den Details wird insb. auf die HauptA-Vorlagen RN 17/1852 A, 18/0003 E und 18/1190 J verwiesen.

13. Findet eine regelmäßige Überprüfung der Senatsverwaltung für Finanzen und Jugend, Familie und Bildung der HzE-Mittel in den 12 Bezirken statt?

14. Wenn 13. ja, wann und wie läuft diese Überprüfung ab?

Zu 13. und 14.: Die Senatsverwaltung für Finanzen überprüft regelmäßig im Rahmen des monatlichen Transferberichtswesens und der Produktvergleichsberichte die HzE-Ausgaben und Transfermengen der Bezirke. Zugleich überwacht die SenBJF über das Fachverfahren SoPart die monatliche Fallzahlentwicklung und weist die Bezirke innerhalb der Gremienstruktur auf unterjährige Abweichungen hin.

Zudem haben die Bezirke nach Maßgabe des jeweiligen Haushaltswirtschaftsrundschreibens die Ausgaben-, Fallzahl- und Fallkostenentwicklung im Bereich HzE regelmäßig (mindestens quartalsweise) zu prüfen und innerbezirklich revisionssicher zu dokumentieren. Sollten bei der Prüfung Überschreitungen zu den Haushaltsansätzen von mehr als 1.500.000 € prognostiziert werden, ist dies der für Finanzen zuständigen Senatsverwaltung zu melden. Die Meldung soll darlegen, wie hoch die Überschreitung bei den HzE ausfällt und welche konkreten fachlichen und haushaltswirtschaftlichen Gegensteuerungsmaßnahmen ergriffen werden.

15. Gibt es regelmäßige Gesprächsrunden der Senatsverwaltung für Finanzen und Jugend, Familie und Bildung mit Vertretern der 12 Bezirke / Bezirksamtern in Bezug auf HzE-Mittel statt?

Zu 15.: Die Lenkungsgruppe Fach- und Finanzcontrolling Hilfen zur Erziehung (FFC HzE) befasst sich mit verschiedenen Themen und Fragestellungen der Hilfen zur Erziehung und des Regionalen Sozialpädagogischen Dienstes der Jugendämter. Die Lenkungsgruppe ist besetzt mit Vertreterinnen und Vertretern der für Jugend und Finanzen zuständigen Senatsverwaltungen sowie Vertreterinnen und Vertretern der für Jugend zuständigen Bezirksstadträtinnen und Bezirksstadträte. In der Projektstruktur der LG FFC HzE tragen das Land Berlin und die Bezirke gemeinsam die Verantwortung für eine bedarfsgerechte Bereitstellung und Weiterentwicklung von Hilfen zur Erziehung.

16. Wenn 15. ja, wann waren diese 2021 und 2022 und wer hat teilgenommen?

17. Gibt es Vorgaben von der Senatsverwaltung, wann und wie HzE-Mittel zu nutzen sind und welche Maßnahmen wann anzuordnen sind oder haben hier die Mitarbeiter der Ämter / RSD, etc. Autonomie?

Zu 17.: Die Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen des Anspruchs auf Hilfen zur Erziehung und die verschiedenen Hilfearten werden in den §§ 27ff. SGB VIII geregelt. Die

Bedarfsprüfung und Planung von Hilfen zur Erziehung erfolgt im Rahmen der Hilfeplanung nach § 36 SGB VIII. Zur Umsetzung dieses Verfahrens wurden durch die für Jugend zuständige Senatsverwaltung Ausführungsvorschriften für die Planung und Durchführung von Hilfe zur Erziehung und Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche sowie Hilfe für junge Volljährige (AV-Hilfeplanung) erlassen.

Berlin, den 22. Dezember 2022

In Vertretung

Aziz Bozkurt

Senatsverwaltung für Bildung,

Jugend und Familie