

19. Wahlperiode

Schriftliche Anfrage

der Abgeordneten Mirjam Golm und Bettina König (SPD)

vom 24. März 2025 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 8. April 2025)

zum Thema:

**Umsetzung der Anforderungen des Rechnungshofes zur
Schwangerschaftskonfliktberatung in Berlin**

und **Antwort** vom 16. April 2025 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 22. April 2025)

Senatsverwaltung für Wissenschaft,
Gesundheit und Pflege

Frau Abgeordnete Mirjam Golm (SPD) und

Frau Abgeordnete Bettina König (SPD)

über

die Präsidentin des Abgeordnetenhauses von Berlin

über Senatskanzlei - G Sen -

A n t w o r t

auf die Schriftliche Anfrage Nr. 19/22295

vom 24. März 2025

über Umsetzung der Anforderungen des Rechnungshofes zur
Schwangerschaftskonfliktberatung in Berlin

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Schriftliche Anfrage wie folgt:

Vorbemerkung der Abgeordneten:

Wir fragen die Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit und Pflege:

1. Nach § 4 Abs. 1 SchKG tragen die Länder dafür Sorge, dass den Beratungsstellen nach den §§ 3 und 8 SchKG für je 40.000 Einwohnerinnen mindestens eine Beraterin vollzeitbeschäftigt oder eine entsprechende Zahl von Teilzeitbeschäftigten zur Verfügung steht.

a) Welche Anzahl Vollzeitäquivalente (VZÄ) an Beratungskräften waren im Land Berlin zum Stichtag 31.12.2024 vorhanden? (Bitte Angabe nach den Professionen)

a) Sozialarbeit

b) Sozialpädagogik

c) Psychologie

d) Humanmedizin sowie e) dem Bezirk)

Zu 1.:

Zum Stichtag 31.12.2024 waren im Land Berlin 91,45 Vollzeitäquivalente (VZÄ) an Beratungsfachkräften vorhanden (vorbehaltlich von Korrekturen, die sich nach Auswertung der Verwendungsnachweise noch ergeben können).

Aus der folgenden Tabelle können die Einzelheiten zur Profession der Beratungsfachkräfte sowie zu deren bezirklichem Einsatzort entnommen werden:

| Bezirk | Sozialarbeit/Sozialpädagogik | Psychologie | Humanmedizin | andere |
|----------------------------|------------------------------|-------------|--------------|--------|
| Charlottenburg-Wilmersdorf | 5,24 | 0,76 | 0,2 | 0 |
| Friedrichshain/Kreuzberg | 8,51 | 0,88 | 2 | 0,95 |
| Lichtenberg | 12,03 | 1,22 | 0,56 | 0 |
| Marzahn-Hellersdorf | 7,03 | 0 | 0,6 | 0 |
| Mitte | 8,16 | 1,47 | 0,36 | 0 |
| Neukölln | 5,61 | 0,49 | 0 | 0 |
| Pankow | 9,48 | 1,27 | 0 | 0 |
| Reinickendorf | 3,62 | 0 | 0 | 0 |
| Schöneberg | 7,57 | 2,21 | 2,03 | 0 |
| Spandau | 2,55 | 1,05 | 0 | 0 |
| Steglitz-Zehlendorf | 2,90 | 0,30 | 0,20 | 0 |
| Treptow-Köpenick | 1,7 | 0 | 0 | 0,5 |
| Summe | 74,4 | 9,65 | 5,95 | 1,45 |

Quelle: Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit und Pflege

2. Das Schwangerschaftskonfliktgesetz legt Einwohnerinnen als Bezugsgröße zur Erfüllung der personellen Mindestversorgung fest. Laut Statistischem Bundesamt waren am 30. Juni 2024 im Einwohnerregister Berlin rund 3.886.000 Einwohnerinnen mit Hauptwohnsitz erfasst. Demnach besteht ein Versorgungsanspruch von mindestens 97,15 VZÄ im Land Berlin.

a) Welche Versorgung plant die Senatsverwaltung zu erreichen? (Bitte angeben in VZÄ und Anteile der Professionen.)

4. Zum Haushaltsjahr 2024 wurde der Etat der Beratungsstellen auf Grundlage des Schwangerschaftskonfliktgesetzes angepasst, um das bestehende Versorgungsdefizit zu erfüllen. Mit dem Interessenbekundungsverfahren wurden neue Träger ausgewählt. Zugleich wurden bestehende Beratungsstellen personell gestärkt.

Welche Versorgungsstruktur ist für das Jahr 2025 konkret geplant? (Bitte angeben in

a) VZÄ,

b) Professionen,

c) ob die Beratungsstelle ihre Tätigkeit bereits vollumfänglich aufgenommen hat und wenn nein, wann dies erfolgt,

d) temporäre personelle Aufstockungen.)

Zu 2. und 4.:

Für die Berechnung des Stellenschlüssels für Beratungsfachkräfte gemäß § 4 Abs. 1 Schwangerschaftskonfliktgesetz (SchKG) werden die Daten des Amtes für Statistik Berlin-Brandenburg zum Bevölkerungsstand - auch amtliche Einwohnerzahl genannt - zu Grunde gelegt sowie eine darauf bezogene Prognose zur Bevölkerungsentwicklung. Aktuell liegen

die Berechnungen - unter Berücksichtigung des Zensus 2022 – bis zum 31.12.2023 vor. Für Berlin wurde für diesen Zeitpunkt eine amtliche Einwohnerzahl von 3.662.381 ermittelt.

Unter Annahme eines Bevölkerungswachstums von 20.000 pro Jahr, ist für 2025 von einem Bevölkerungsstand von 3.702.381 auszugehen. Daraus errechnet sich ein Stellenschlüssel gemäß § 4 Abs. 1 SchKG von 92,56 VZÄ.

Für 2025 sind 97,21 VZÄ an Beratungsfachkräften geplant. Damit liegt Berlin 4,65 VZÄ über dem gesetzlich festgelegten Stellenschlüssel. Mit dieser Ausstattung wird der Tatsache Rechnung getragen, dass die vier neuen Beratungsstellen noch im Aufbau befindlich sind und die Beratungsfachkräfte teilweise die Qualifikation für die Durchführung von Schwangerschaftskonfliktberatungen noch im Laufe des Jahres erwerben müssen. Die 4,65 VZÄ werden durch die Fortführung von Stundenaufstockungen bei bestehenden Beratungsstellen realisiert und werden nach Vollbesetzung und Erreichen der erforderlichen Qualifikation bei den neuen Beratungsstellen ab 01.01.2026 zurückgenommen.

Im Einzelnen ergibt sich folgende Planung für die Schwangerschaftsberatungsstellen für 2025:

| Träger | Bezirk | VZÄ SOLL 2025 insge- samt | Profession | | | | Aufnahme der Beratungstätig- keit vollumfänglich (Stand 14.04.2025) |
|--|--------|---------------------------------------|--|-------------|-------------------|--------|--|
| | | | Sozial- arbeit/ Sozialpä- dagogik | Psychologie | Human- medizin | andere | |
| Albatros- Lebensnetz gGmbH Lichtenberg | | 4,28 | 3,38 | 0,90 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Albatros- Lebensnetz gGmbH Friedrichshain/ Kreuzberg | | 4,42 | 2,79 | 0,88 | 0,00 | 0,75 | ja |
| Beratung + Leben GmbH Marzahn- Hellersdorf | | 2,88 | 2,88 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Beratung + Leben GmbH Pankow | | 2,75 | 2,75 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Beratung + Leben GmbH Spandau | | 3,50 | 3,50 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |

| Träger | Bezirk | VZÄ SOLL 2025 insge- samt | Profession | | | | Aufnahme der Beratungstätig- keit vollumfänglich (Stand 14.04.2025) |
|--|-------------|---------------------------------------|--|-------------|-------------------|--------|--|
| | | | Sozial- arbeit/ Sozialpä- dagogik | Psychologie | Human- medizin | andere | |
| Beratung + Leben GmbH Mitte | | 3,00 | 3,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Caritas- verband für das Erzbistum Berlin e. V. Lichtenberg | | 3,00 | 3,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Caritas- verband für das Erzbistum Berlin e. V. Friedrichshain/ Kreuzberg | | 1,25 | 1,25 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| donum vitae Berlin- Brandenburg e. V. | Pankow | 3,78 | 3,02 | 0,76 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Beratung + Leben GmbH Reinickendorf | | 5,28 | 4,32 | 0,00 | 0,00 | 0,96 | ja |
| Frau und Familie e. V. | Lichtenberg | 3,98 | 2,41 | 1,02 | 0,56 | 0,00 | ja |
| Humanistischer Verband Deutschlands, Landesver- band Berlin- Brandenburg KdöR | Pankow | 3,67 | 3,15 | 0,51 | 0,00 | 0,00 | ja |
| PRO FAMILIA, Deutsche Gesellschaft für Familien- planung, Sexualpäda- gogik und Sexualbera- tung e.V. Landes- verband Berlin | Schöneberg | 11,61 | 7,37 | 2,21 | 2,03 | 0,00 | ja |

| Träger | Bezirk | VZÄ SOLL 2025 insge- samt | Profession | | | | Aufnahme der Beratungstätig- keit vollumfänglich (Stand 14.04.2025) |
|--|--------------------------------------|---------------------------------------|--|-------------|-------------------|--------|--|
| | | | Sozial- arbeit/ Sozialpä- dagogik | Psychologie | Human- medizin | andere | |
| Sozialdienst katholischer Frauen e.V. Berlin | Neukölln | 3,71 | 3,22 | 0,49 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Diakoniewerk Simeon gGmbH donum vitae zur Förderung des Schutzes des menschlichen Lebens e. V. | Neukölln | 2,40 | 2,40 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| | Charlotten- burg- Wilmerdsdorf | 2 | 1,24 | 0,76 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Gesellschaft für interkulturelles Zusammen- leben gGmbH (GIZ) | Spandau | 1,6 | 1,6 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Verein der Eltern aus Kurdistan in Deutschland e. V. Yekmal. e. V. | Friedrichs- hain- Kreuzberg | 1,2 | 1,2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Stephanus gGmbH | Treptow- Köpenick | 2,13 | 1,63 | 0,00 | 0,00 | 0,50 | ja |
| Märkisches Sozial- und Bildungswerk e. V. | Treptow- Köpenick | 2,33 | 1,83 | 0,00 | 0,00 | 0,50 | ja |
| Familienzelt | Pankow | 0,33 | 0,33 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Familien- planungs- zentrum | Lichtenberg | 3,72 | 3,72 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | ja |
| Zentrum für sexuelle Gesundheit und Familien- planung Charlottenburg -Wilmerdsdorf | | 4,20 | 4,00 | 0,00 | 0,20 | 0,00 | ja |
| Zentrum für sexuelle | | 5,70 | 3,50 | 0,00 | 2,00 | 0,20 | ja |

| Träger | Bezirk | VZÄ SOLL 2025 insge- samt | Profession | | | | Aufnahme der Beratungstätig- keit vollumfänglich (Stand 14.04.2025) |
|--|--------|---------------------------------------|--|-------------|-------------------|--------|--|
| | | | Sozial- arbeit/ Sozialpä- dagogik | Psychologie | Human- medizin | andere | |
| Gesundheit und Familien- planung Friedrichshain- Kreuzberg | | | | | | | |
| Zentrum für sexuelle Gesundheit und Familien- planung Marzahn- Hellersdorf | | 4,10 | 3,50 | 0,00 | 0,60 | 0,00 | ja |
| Zentrum für sexuelle Gesundheit und Familien- planung Mitte | | 6,99 | 5,16 | 1,47 | 0,36 | 0,00 | ja |
| Zentrum für sexuelle Gesundheit und Familien- planung Steglitz- Zehlendorf | | 3,40 | 2,90 | 0,30 | 0,20 | 0,00 | ja |
| Summe | | 97,21 | 77,95 | 10,4 | 5,95 | 2,91 | |

Quelle: Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit und Pflege

3. Die zweite Anforderung des Schwangerschaftskonfliktgesetzes ist die Bedarfserfüllung gemäß § 4 Abs. 1 S. 2 SchKG. Das Bundesland Sachsen fördert beispielsweise fünf Vollzeitäquivalente zusätzlich für Beratungsaufgaben nach § 2 Abs. 1 Nr. 7 und 8 SchKG.

a) Welche Beratungsaufgaben werden in Berlin zusätzlich gefördert und in welcher Höhe?

Zu 3.:

§ 4 Abs. 1 SchKG verpflichtet die Länder, den Beratungsstellen nach den §§ 3 und 8 Abs. 1 SchKG für je 40 000 Einwohner mindestens eine VZÄ an Beratungsfachkräften zur Verfügung zu stellen. Dabei sind alle im SchKG festgelegten und von den Beratungsstellen zu übernehmenden Aufgaben berücksichtigt. Berlin sieht daher für die Erledigung der im SchKG festgelegten Aufgaben jenseits des

Beratungsfachkräfteschlüssels gemäß § 4 Abs. 1 SchKG keine zusätzlichen Beratungsfachkräfte vor.

5. Die Bewilligungsstelle versendet aktuell Vorschussbescheide mit folgender Auflage: „Im Bewilligungsbetrag sind Mittel zur Finanzierung einer analogen TV-L Entgeltsteigerung in Höhe von bis zu 5,5 % zum 01.02.2025 bei den beantragten Personalausgaben enthalten. Die Entgeltsteigerung zum 01.02.2025 ist in der bewilligten Höhe bei der Erfüllung Ihrer Zahlungspflicht gegenüber den bei Ihnen in einem Arbeitsverhältnis stehenden Beschäftigten im geförderten Projekt zu berücksichtigen, wenn und soweit ein durch Sie verpflichtend anzuwendender Tarifvertrag bzw. Arbeitsvertragsrichtlinien (AVR) dem nicht entgegensteht.“

a) Wie ist diese Auflage zu verstehen? Sind die Träger aufgefordert, Stellenanteile zu kürzen, um die Auflage zu erfüllen, oder ist dies eine Ankündigung, dass die Tarifsteigerungen im endgültigen Bescheid berücksichtigt werden?

Zu 5.:

Die zitierte Formulierung in den Vorschussbescheiden ergibt sich aus einer Auflage gemäß Nr. 9.4.3 des Haushaltswirtschaftsrundschreibens 2025 der für Finanzen zuständigen Senatsverwaltung. Entsprechend dieser Auflage war diese Formulierung in alle Zuwendungsbescheide aufzunehmen. Sie besagt, dass die TVL-Tarifsteigerung bei der Berechnung von Personalkosten berücksichtigt werden kann. Die Träger wurden nicht zu einer Kürzung der Stellenanteile aufgefordert. Die von den Trägern beantragten Tarifsteigerungen werden bei der Erteilung der endgültigen Bescheide berücksichtigt.

6. Mit der Errichtung neuer Beratungsstellen soll explizit die Konfliktberatung und die Multiprofessionalität der Beratungslandschaft gestärkt werden.

a) Welche neu eingerichteten Beratungsstellen und Erweiterungen bestehen mit folgenden Angaben:

- Anzahl der VZÄ Beratungskräfte
- Verteilung der Professionen
- Beratungskräfte, die zum Stichtag 01.01.2025 die Qualifikation zur Durchführung einer Konfliktberatung nach § 219 StGB vorweisen
- Beratungskräfte, die diese Qualifikation zu einem späteren Zeitpunkt erwerben sollen (mit Angabe des Datums)

Zu 6.:

Ziel der Errichtung von vier neuen Beratungsstellen war es – entsprechend der öffentlichen Bekanntgabe –, neben dem Erreichen des Stellenschlüssels nach § 4 Abs. 1 SchKG, insbesondere die gleichmäßige räumliche Versorgung im Stadtgebiet, vor allem im Bezirk Treptow-Köpenick, sowie die Versorgung von Zielgruppen mit besonderen Bedarfen zu verbessern. Dies konnte mit der Einrichtung der folgenden Beratungsstellen erreicht werden:

| Träger | VZÄ SOLL 2025 insgesamt | Profession | | | | Qualifikation Beratungsfachkräfte (BFK) zur Schwangerschafts- konfliktberatung |
|---|-------------------------------|----------------------------------|----------------|------------------|--------|--|
| | | Sozialarbeit/ Sozialpädagogik | Psycholog e | Humanmedizi n | andere | |
| Gesellschaft für interkulturelles Zusammenleben gGmbH (GIZ) | 1,6 | 1,6 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 2 BFK Qualifikation seit 02/2025 1 BFK auf Warteliste für Qualifikationsver- anstaltung 2025 |
| Verein der Eltern aus Kurdistan in Deutschland e. V. Yekmal e. V. | 1,2 | 1,2 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1 BFK Qualifikation seit 02/2025 2 BFK Qualifikationsveran- staltung 06/2025 |
| Stephanus gGmbH | 2,13 | 1,63 | 0,00 | 0,00 | 0,50 | 2 BFK Qualifikation seit 02/2025 1 BFK seit 01.03.2025 mit Qualifikation eingestellt |
| Märkisches Sozial- und Bildungswerk e. V. | 2,33 | 1,83 | 0,00 | 0,00 | 0,50 | 2 BFK Qualifikation zum 01.01.2025 1 BFK Qualifikations- veranstaltung 06/2025 |
| Beratung + Leben GmbH (Reinickendorf) | 2,5 (neu) | 2,5 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 3 BFK Qualifikation zum 01.01.2025 |
| PRO FAMILIA, Deutsche Gesellschaft für Familienplanung, Sexualpädagogik und Sexualberatung e.V. Landesverband Berlin | 2 (neu) | 2,0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1 BFK Qualifikation zum 01.01.2025 01 BFK: Stelle noch in Ausschreibung |
| donum vitae zur Förderung des Schutzes des menschlichen Lebens e. V. | 0,5 (neu) | 0,5 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,5 BFK: Stelle noch in Ausschreibung |

Quelle: Senatsverwaltung für Wissenschaft, Gesundheit und Pflege

7. Wie kann die Qualifikation zur Durchführung einer Konfliktberatung nach § 219 StGB erworben werden?

Zu 7.:

In Berlin kann die Qualifikation zur Durchführung von Schwangerschaftskonfliktberatungen nach § 219 StGB beim Evangelischen Zentralinstitut (EZI) erworben werden. Die mehrteilige Fortbildung qualifiziert berufsbegleitend zur Schwangerschaftskonfliktberatung mit Schwangeren, Paaren und weiteren Begleitpersonen. Ein Grundlagenkurs wird vier bis fünf Mal pro Jahr angeboten. Nach Abschluss dieses Kurses können weitere Aufbaukurse belegt werden. Es können darüber hinaus auch Fortbildungen anderer Träger zur Schwangerschaftskonfliktberatung anerkannt werden. Voraussetzung ist, dass diese in Umfang und Inhalt mit denen des EZI vergleichbar sind.

8. Das Land Berlin plant die Novellierung des Berliner Ausführungsgesetzes zum Schwangerschaftskonfliktgesetz („Gesetz zur Regelung des Verfahrens zur Anerkennung von Beratungsstellen nach dem Schwangerschaftskonfliktgesetz und zur Meldung von Einrichtungen zur Vornahme von Schwangerschaftsabbrüchen (Schwangerenberatungsstellengesetz - SchwBG)“ vom 25. Februar 2004).

a) In welchem Stadium befindet sich der Entwurf?

b) Wann wird der Entwurf dem Parlament vorgelegt?

Zu 8.a) und 8.b):

Der Entwurf zur Neufassung eines Berliner Ausführungsgesetzes zum Schwangerschaftskonfliktgesetz liegt als Referentenentwurf vor. In diesem Entwurf werden derzeit die letzten Anpassungen vorgenommen, die aufgrund der aktuellen Änderung des Schwangerschaftskonfliktgesetzes notwendig geworden sind. Anschließend erfolgt die Vorabeteiligung der anderen Senatsverwaltungen und öffentlicher Stellen sowie die Anhörung beteiligter Fachkreise und Verbände. Die Einbringung in den Senat ist zum Ende 2025 geplant.

Berlin, den 16. April 2025

In Vertretung

Dr. Henry Marx

Senatsverwaltung für Wissenschaft,

Gesundheit und Pflege